



La Plataforma Cívica per la Reducció dels Residus i Greenpeace

vam presentar aquesta Iniciativa Legislativa Popular



PROPOSICIÓ DE LLEI QUE PROHIBEIX LA INCINERACIÓ DE RESIDUS

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Les darreres evidències científiques, com ara la classificació de les dioxines dins del grup de substàncies declarades com a cancerígens provats per part de l'Agència Internacional de Recerca sobre el Càncer (IARC) de l'Organització Mundial de la Salut (OMS), així com les regulacions europees dels nivells d'emissió, cada vegada més restrictives, o els mateixos criteris i recomanacions sobre prevenció de la salut i del medi ambient, evidencien que l'impacte de la incineració dels residus per al medi ambient i la salut humana és inacceptable. Incinerar suposa emetre i dispersar a l'atmosfera gasos que contenen metalls pesants (plom, cadmi, mercuri), dioxines, furans, àcids, etc.

La incineració no elimina els residus sòlids, perquè entre el 20 i el 40% de seu pes es transformen en escòries i cendres tòxiques que s'han de portar en abocadors de residus especials per causa de la seva toxicitat. Les millors tècniques d'abocament i d'inertització no eviten que les cendres suposin un perill de contaminació de les reserves d'aigua subterrània i que amenacin, alhora, el medi ambient i la salut.

Incinerar suposa destruir materials encara aprofitables i accentuar, d'aquesta forma, l'esgotament i la deficient gestió dels recursos naturals del planeta. La incineració, especialment, obstaculitza el desenvolupament complet d'altres sistemes alternatius, molt més adequats per al medi ambient: la reducció en origen, la reutilització, el reciclatge i la recollida selectiva. Aquestes han de ser actualment les prioritats de qualsevol política de gestió de residus.

En contradicció amb aquests principis, recollits en la Llei 6/93 de 15 de juliol reguladora dels residus de la Generalitat de Catalunya, s'hi contempla, al mateix temps, i es promou la combustió de residus com a forma de valorització energètica i la incineració en concret, com a mètode acceptable de tractament del rebuig.

Pels motius abans esmentats, considerem que s'ha d'excloure la incineració com a sistema acceptable de tractament dels residus i endegar un pla de tancament de les incineradores existents a Catalunya tot aplicant una Moratòria per a la incineració.

Per tal d'assolir aquests objectius enunciats us presentem la següent Proposició de Llei.

PROPOSICIÓ DE LLEI

Article primer

Queda prohibida la incineració dels residus municipals, així com de qualsevol altre tipus de residu, en tot el territori de Catalunya.

Article segon

Les administracions públiques promouran sistemes de tractament de residus no nocius per a la salut i el medi ambient i prioritzaran la producció neta, la reducció en origen, la reutilització, la recollida selectiva i el reciclatge.

Es promouran processos i pràctiques de producció neta que evitin la toxicitat i la producció de residus. Les diverses administracions competents aplicaran mesures per garantir els següents objectius:

L'educació ambiental de tota la població catalana per fomentar la reducció dels residus i la recollida selectiva

Reglamentar un programa d'ajudes a les empreses del sector de la recuperació i la reutilització, així com als col·lectius d'economia social de la recuperació, que duguin a terme l'aprofitament dels materials recollits.

Article tercer

La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè tots els programes d'actuació referents a la gestió dels residus municipals i industrials, com ara el Programa Metropolità de Gestió dels Residus Municipals, els programes comarcals de gestió de residus o el Programa de Gestió dels Residus Especials de Catalunya, desenvolupin objectius quantificables de reducció de residus i objectius creixents de recuperació de materials, així com els recursos necessaris per assolir-los.

Article quart

La Generalitat de Catalunya evitarà que l'aplicació de la Llei d'Envasos comporti que els resultats assolits per la participació dels ciutadans/es de Catalunya en la recollida selectiva dels envasos es malversin en destinar aquests materials recuperats cap a la incineració. De la mateixa manera promourà la preferència dels sistemes de retorn d'envasos.

Article cinquè

A partir de la data d'aprovació d'aquesta Llei, es procedirà a la denegació immediata dels expedients de concessió de llicències per la instal·lació de noves plantes incineradores, així com de forma progressiva, i en el termini de 5 anys, al tancament de les plantes incineradores de residus actualment en funcionament a Catalunya.

Disposició derogatòria

Queden derogades les normes contingudes a la Llei 6/93 de 15 de juliol, reguladora dels residus, així com qualsevol altra disposició legal que s'oposi a la present.

Els grups parlamentaris

volen transformar-la en aquesta llei

LLEI REGULADORA DE LA INCINERACIÓ DE RESIDUS A CATALUNYA

Article 1

És objecte d'aquesta llei la regulació de les condicions en què ha de produir-se la incineració de residus a Catalunya per tal de protegir la salut de les persones i el medi ambient, tot prioritant la reducció en origen, minimització i la valorització dels residus.

Article 2

- La incineració de residus s'ajusta a allò que determina el Catàleg de residus de Catalunya, i la dels residus municipals es limita al tractament del rebuig.
- El Govern, a proposta del Departament competent en matèria de medi ambient, pot prohibir la incineració de determinades categories de residus municipals que presentin compostos amb una incidència ambientalment significativa d'acord amb els nivells de concentració que es determinin reglamentàriament.
- Les plantes d'incineració han de disposar dels mitjans necessaris per a l'aprofitament energètic amb el rendiment mínim que es fixi reglamentàriament.

Article 3

Correspon a les administracions públiques:

- Fomentar la producció neta, la reducció en origen, la reutilització, la recollida selectiva i el reciclatge dels residus.
- Promoure processos i pràctiques per a la minimització dels residus i del seu potencial risc.
- Dur a terme les actuacions necessàries, especialment en l'àmbit de l'educació ambiental, per garantir la participació ciutadana en la reducció dels residus, la reutilització d'envasos i la recollida selectiva.
- Fomentar el desenvolupament del sector econòmic de recuperació, reutilització i reciclatge de residus, amb especial atenció als col·lectius d'economia social.
- Elaborar i fer públics programes quadriennals de prevenció, reducció i valorització dels residus generats per les seves pròpies activitats.
- Promoure la investigació en el camp de la minimització, el reciclatge i la reutilització de residus.

Article 4

- Els programes de gestió de residus de les diferents Administracions Públiques han d'especificar objectius quantificables de reducció i de valorització de residus.
- Els municipis que utilitzin la incineració com a sistema de disposició del rebuig han de fixar objectius quantificables de reducció i valorització de residus municipals.
- La Generalitat de Catalunya, en el marc de les seves competències, vetllarà perquè tots els plans de minimització de residus s'ajustin al que estableix aquesta llei.

Article 5

Reglamentàriament es determinaran:

- El límit màxim d'emissions a l'atmosfera per aquest tipus d'instal·lacions, molt especialment pel que fa a metalls pesants, dioxines, furans i altres compostos orgànics persistents (COPs). Aquests límits es revisaran bianualment en funció dels avenços tecnològics i en el marc de les directives de la Unió Europea.
- La regulació específica per al sistema d'eliminació de les cendres que generen aquestes instal·lacions.

Article 6

El Govern de la Generalitat, conjuntament amb els ens locals implicats, programarà el tancament de les instal·lacions regulades per aquesta llei quan la disminució del rebuig ho permeti, sense que això pugui implicar en cap cas, l'increment de l'ús d'abocadors o de dipòsits indefinits.

Article 7

Les administracions públiques de Catalunya establiran els instruments necessaris perquè el material reciclable procedent de la recollida selectiva d'envasos es destini a la valorització material.

Article 8

- El govern de la Generalitat de Catalunya, en el termini de dos anys, elaborarà l'inventari de focus emissors de compostos orgànics persistents de Catalunya, que permeti identificar totes les fonts de compostos orgànics persistents (COPs), així com els tipus i les quantitats emeses.
- El govern de la Generalitat, en el termini de dos anys, proposarà un pla d'acció motivat, al qual dotarà dels instruments de gestió necessaris per a la reducció progressiva de les fonts de COPs en els marcs de les polítiques que en la matèria es defineixin en la Unió Política Europea.

Article 9

- S'ha de constituir una comissió de seguiment amb participació social per vetllar pel correcte funcionament de les plantes d'incineració.
- Les instal·lacions d'incineració de residus han de disposar d'un programa de vigilància ambiental aprovat pel Departament competent en matèria de medi ambient. Les dades contingudes en aquests programes són d'accés públic, llevat que estiguin emparades pel règim de confidencialitat establert per la normativa vigent.
- El Govern de la Generalitat presentarà anualment al Parlament, un informe sobre les emissions de les plantes incineradores.

Disposició derogatòria

Es deroguen totes les disposicions amb rang de llei o de caràcter reglamentari que contravinguin o s'oposin a les determinacions d'aquesta llei.

Disposició final primera

El govern de la Generalitat de Catalunya, en el termini de dos anys, revisarà l'actual marc conceptual per a la gestió de residus, definint els impactes ambientals respectius en una anàlisi aprofundida del cicle de vida de les diferents modalitats tecnològiques disponibles.

Disposició final segona

Es faculta al Govern perquè, en el termini d'un any, refongui en un text únic la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus, el Decret Legislatiu 2/1991, de 26 de setembre, pel qual s'aprova la refosa dels textos vigents en matèria de residus industrials i la present llei, incloent l'aclariment, regularització i harmonització dels textos legals a refondre.

Disposició final tercera

Es faculta al Govern perquè desenvolupi aquesta llei i adapti les seves disposicions a la normativa de la Unió Europea.