

3. Procesos de Paz

- Los grupos armados que operan en Darfur aceptaron negociar una hoja de ruta diseñada por la UA y la ONU.
- India propuso a Pakistán el uso conjunto de los recursos naturales y acuíferos de Cachemira.
- Indonesia aceptó colaborar en la facilitación del conflicto del sur de Tailandia.
- Tony Blair fue nombrado enviado del Cuarteto para Oriente Medio.
- Sólo un 4% de las personas que intervienen en negociaciones de paz son mujeres.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **33 procesos analizados**, 12 corresponden al continente asiático, 10 al africano, 5 al europeo, 4 a Oriente Medio y 2 a América Latina; en 29 hay negociaciones formales (aunque pueden sufrir interrupciones) y en 4 se están explorando posibilidades. **Un total de 19 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 14 a conflictos no resueltos**¹. El capítulo incluye comentarios sobre el desarrollo de la implementación de los acuerdos de paz alcanzados anteriormente en Sudán (Sur y Este), así como la situación en el Kurdistán turco. También se incluye un apartado final en que se señala la **ausencia de mujeres en los procesos de negociación**.

3.1. Evolución de los procesos de paz

En relación al trimestre anterior, en la tabla siguiente se han retirado los casos de Irlanda del Norte y Nepal (CPN), por considerarlos conflictos que han dejado atrás la lucha armada, y se ha añadido el caso del estado de Manipur (India). En general, los procesos han presentado mayores dificultades que en los trimestres precedentes, aunque es de destacar que **en Côte d'Ivoire se ha iniciado ya procesos de desarme y desmovilización de ex combatientes**.

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el tercer trimestre de 2007			
Bien (3)	Con dificultades (17)	Mal (9)	En exploración (4)
<i>Côte d'Ivoire</i> <i>India (NSCN-IM)</i> India-Pakistán	<i>Angola (Cabinda)</i> <i>Armenia-Azerbaiyán</i> <i>Burundi (FNL)</i> Colombia (ELN) <i>Chipre</i> Filipinas (MILF) <i>Filipinas (MNLF)</i> India (ULFA) Israel-Palestina <i>Nepal (Terai)</i> Nigeria (Delta) RCA RD Congo (Kivus-Ituri) <i>Sáhara Occidental</i> Sudán (Darfur) Uganda (LRA) Yemen	Colombia (AUC) <i>Georgia (Abjasia)</i> <i>Georgia (Osetia Sur)</i> <i>Indonesia (Papúa O.)</i> <i>Kosovo</i> Myanmar (KNU) Pakistán (Waziristán) Somalia Sri Lanka	<i>India (Manipur)</i> Iraq Líbano (Fatah al-Islam) Tailandia (Sur)

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En negrita, los nuevos casos abiertos, aunque ya lo hubieran estado alguna vez en el pasado)

¹ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.

África

a) África Austral

En **Angola**, a finales de julio se celebró en París el Consejo Nacional del Pueblo de **Cabinda**, *Nkoto Likanda*, congreso de los miembros del FLEC, en un momento en que el movimiento secesionista cabindés sufría una fuerte crisis interna. Tras la firma de los acuerdos de paz entre el Gobierno angoleño y el Forum Cabindés para el Diálogo (FCD) dirigido por Bento Bembe, líder del FLEC-renovado, el liderazgo de Ntiza Tiago dentro de las FLEC-FAC fue cuestionado por otros miembros que veían imposible la unidad del movimiento. La expulsión de Bento Bembe del FLEC reunificado tras la firma del Memorando de Entendimiento hizo crecer las dudas sobre la lealtad de cada uno de sus miembros hacia Ntiza Tiago. El Gobernador de Cabinda anunció poco después los cuadros del FCD que formarían parte de los diversos niveles de la administración local, cumpliendo así con parte de lo pactado en el Memorando de Entendimiento después de un año de su firma. No obstante, a finales de agosto las FFAA angoleñas iniciaron una operación en diez localidades donde la población fue acusada de ofrecer apoyo al grupo armado FLEC.

b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, y tras la firma del Acuerdo de Paz en marzo, a finales de julio **se inició el proceso de desarme** de los 42.500 miembros de las *Forces Nouvelles (FN)* y de 5.000 efectivos de las FFAA (aunque surgieron algunas tensiones sobre el reconocimiento de los rangos militares de las FN) y la ONUCI lanzó un programa de educación para la paz dirigido a los jóvenes del país. En septiembre, los principales actores del conflicto se encontraron en Burkina Faso para analizar el cumplimiento de los acuerdos de paz, tratando temas como el despliegue y la seguridad de las Comisiones de distrito, los rangos militares de los oficiales de las FN y la seguridad de su máximo dirigente, Guillaume Soro.

En la región del Delta del Níger de **Nigeria**, el grupo armado de oposición MEND anunció el abandono de la tregua de un mes tras finalizar su plazo el 3 de julio, por considerar que era ridículo dejar las armas cuando el ejército seguía asesinando impunemente a civiles. Asimismo, el portavoz del MEND comunicó que cuando el Gobierno estuviera dispuesto a dialogar directamente con la guerrilla, ellos se encontrarían disponibles. A mediados de julio, no obstante, **siete organizaciones del estado de Rivers renunciaron a la violencia** y pidieron perdón a la población y a las autoridades. Las organizaciones fueron: *Niger Delta Vigilant*, *Niger Delta Solidarity Front*, *Outlaws*, *Klansmen*, *Green Landers*, *Black Axe* y *Bush Boys/Peace Makers*. El líder de *Green Landers* y Presidente de *Wakirike United Peace Guide*, Fubara, reconoció que las diferentes organizaciones habían cometido graves perjuicios a la población a través del asesinato y mutilación de personas, además de la destrucción de sus bienes. El líder rebelde Muhahid Dokubo-Asari expresó ante el Vicepresidente Goodluck Jonathan su deseo de intentar poner fin a la violencia en el Delta del Níger y que los secuestros no formaban parte de su forma de actuar. A finales de julio, tras la puesta en libertad de dos importantes dirigentes de los grupos armados que operan en la región (una de sus principales demandas para iniciar conversaciones), **25 milicias decidieron unirse para crear un frente común que haga posible las negociaciones de paz con el Gobierno**, aunque dentro de esta coalición no se encontraba el MEND.

c) Cuerno de África

En **Somalia**, lo más destacable ha sido la realización en los meses de julio y agosto de una **conferencia de paz y reconciliación** en las afueras de la capital, con el nombre de *National Governance and Reconciliation Commission (NGRC)*, boicoteada sin embargo por los islamistas de la UTI (Unión de Tribunales Islámicos), que exigieron celebrar la conferencia en un país neutral, ya que de lo contrario se legitimaría la ocupación etíope. En un marco paralelo al de la Conferencia, unas 400 figuras de la oposición acordaron en Eritrea crear una alianza



del oposición al Gobierno Federal de Transición (GFT), adoptando el nombre de Alianza para la Liberación de Somalia (ALS).

En relación al cumplimiento de los acuerdos de paz logrados en el **sur del Sudán**, el portavoz del ejército del Sudán del Sur (SPLA) denunció en agosto que las tropas nordsudanesas se encontraban todavía desplegadas en las áreas petrolíferas más importantes de la frontera norte-sur, a pesar de haber concluido el periodo para su repliegue, por lo que serían consideradas como fuerzas de ocupación por el SPLA. Alrededor de 16.600 tropas permanecen en el área de Abyei, que bajo el acuerdo de paz podría elegir si forma parte del norte o del sur en 2011. Por otra parte, el SPLA tampoco se ha retirado de otras dos áreas transitorias, al sur del Nilo Azul y Kordofan, alegando que las unidades conjuntas, conocidas como JIU, que deberían tomar su relevo, todavía no se habían puesto en funcionamiento. El Gobierno creó una comisión encargada de asegurar que al menos el 20% de los puestos de la administración sudanesa sean otorgados a personas de Sudán del Sur. Un oficial de la Comisión de DDR para el sur del país anunció también el **inicio del proceso de desmovilización de unos 25.000 ex combatientes del SPLA**, a pesar de no estar asegurado el paquete de reinserción, debido a los retrasos en los fondos procedentes de Naciones Unidas. En septiembre, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, visitó el país con la finalidad de apoyar el proceso de paz y solicitar al Gobierno que facilitara el despliegue de la UNAMID. También nombró a Ashraf Jehangir Qazi como su Representante Especial para Sudán. Sobre la situación en el **este del Sudán**, en julio se avanzó en el proceso de desarme y desmovilización de los grupos que firmaron el acuerdo de paz en octubre de 2006, y posteriormente varios dirigentes del *Eastern Front* tomaron posesión de cargos públicos.

Respecto a la región sudanesa de **Darfur**, en agosto finalizó la reunión de grupos y facciones armadas de oposición celebrada en Arusha (Tanzania), con el compromiso de sus asistentes de permitir y facilitar el trabajo humanitario de todas las organizaciones presentes en Darfur, así como de respetar la integridad de las fuerzas de la UA desplegadas en la región y el cese de hostilidades. Además, acordaron la presentación de un programa común para los temas relativos al reparto de poder y recursos, seguridad y cuestiones humanitarias, y de propiedad de la tierra. En la reunión de Arusha participaron más de 13 grupos y facciones, además de contar con el respaldo de la UA y Naciones Unidas y la presencia de representantes de Egipto, Libia, Chad y Eritrea. Los grupos dieron igualmente el **visto bueno a la hoja de ruta diseñada por los representantes para Darfur en la UA y la ONU**, Jan Eliasson y Salim Ahmed Salim. En paralelo, cinco grupos rebeldes se reunificaron bajo el nombre de Frente Unido para la Liberación y el Desarrollo (UFDL, por sus siglas en inglés), manifestando su interés en participar en las conversaciones de Arusha. En septiembre, y después de una visita del Secretario General de la ONU a la región, la mayor parte de los grupos armados decidieron volver a reunirse en Trípoli (Libia), bajo los auspicios de la ONU y de la UA, a finales de octubre, aunque hasta el momento no se había confirmado la presencia del SLM liderado por Abdul Wahid Mohammed Nur, que reside en París y que no participó en Arusha, y que manifestó que no participaría en los diálogos hasta que estuviera desplegada la misión de paz conjunta de la ONU y la UA..

d) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, los miembros de las FNL abandonaron el equipo de monitoreo del alto al fuego a finales de julio, argumentando razones de inseguridad y en medio de rumores sobre un posible rearme de dicho grupo. En septiembre, **las FNL acusaron a Sudáfrica de no ser parcial y pidieron un cambio en la mediación**. Según algunos medios, una facción de las FNL favorable a implementar el acuerdo de alto al fuego estaría intentando expulsar a Agathon Rwaswa del liderazgo del grupo. Sobre la situación en el **Chad**, durante el mes de julio la UE empezó los preparativos para el envío de un contingente militar formado por unos 4.000 efectivos para proteger a la población refugiada procedente de Darfur, que complementará la misión híbrida de mantenimiento de la paz formada entre la ONU y la UA, aprobada por el Consejo de Seguridad a principios de septiembre. El grupo armado UFDD expresó su oposición al envío de la fuerza europea. Por otra parte, representantes del ex Presidente chadiano Goukouni Weddeye acordaron en Gabón una hoja de ruta para guiar la misión de paz.



En cuanto al proceso que se sigue en el **Congo**, el líder Ninja, reverendo Ntoumi, desistió en septiembre a trasladarse a la capital del país, después de diez años de ausencia, por falta de acuerdo sobre la guardia que debía acompañarle y brindarle seguridad.

En **RD Congo** se inició un **programa de DDR en Ituri** dirigido a los 4.500 efectivos de las tres milicias operativas en la región: el FNI, FRPI y el MRC. Este proyecto está supervisado por el PNUD, además de involucrar a UNICEF, la Estructura Integrada militar, la MONUC, las FFAA y el Gobierno. Mientras, continuaron los combates con el grupo de oposición hutu rwandés FDLR, que controla una zona rica en oro. En septiembre, el Gobierno congoleño rechazó negociar con el general disidente Laurent Nkunda y manifestó su descontento con las recomendaciones del Consejo de Seguridad a favor de un diálogo entre las dos partes.

En la **R. Centroafricana**, el Consejo de Seguridad de la ONU manifestó su preocupación ante la persistente volatilidad de la situación de seguridad en ciertas regiones del país, debido a la existencia de grupos criminales y de grupo armados, e hizo un llamamiento a luchar contra la impunidad en el país. En agosto se produjeron algunas deserciones en las filas del grupo armado de oposición APDR, cuyos miembros se entregaron al Gobierno. Como nota positiva es de señalar que la RCA y Sudán acordaron normalizar las relaciones bilaterales.

Cuadro 3.1. La gestión del alto al fuego en las negociaciones de paz

Según un avance de un estudio que está realizando la Escuela de Cultura de Paz (ECP) para la próxima edición del “Anuario de Procesos de Paz”, en el que se analizan 27 casos de negociaciones recientes y en las que se han producido ofertas o acuerdos de alto al fuego, **en ninguno de los casos el alto al fuego ha ido acompañado de concentración y acantonamiento previo de las tropas de los grupos armados, ni de la entrega previa de armas para iniciar una negociación.** Según el estudio, el acantonamiento sólo se produce al finalizar las negociaciones y tras la firma de un acuerdo de paz, lo cual permite iniciar un proceso de DDR (desmovilización, desarme y reintegración). **En ninguno de los casos analizados, el alto al fuego o cese de hostilidades ha tenido como contrapartida la liberación de personas secuestradas, ya que el secuestro masivo es un acto que sólo se practica en Colombia,** por lo que en los otros contextos no ha sido necesario poner este tema en una balanza de negociación.

Los casos analizados corresponden a once procesos africanos (Costa de Marfil, Senegal, Sudán (Sur, Este y Darfur), Burundi, Chad, RCA, Uganda, Sáhara Occidental y Angola-Cabinda), once asiáticos (India (Andra Pradesh, Assam, y Nagalandia), Pakistán, Nepal, Sri Lanka Filipinas, Indonesia y Myanmar), dos europeos (España e Irlanda del Norte), y tres de Oriente Medio (Kurdistán turco, Yemen y Líbano). Se ha excluido Colombia (por ser el destinatario inicial de las reflexiones) y Palestina (por la gran cantidad de grupos existentes y la volatilidad de sus compromisos).

De las conclusiones del estudio se deduce también que en un 60% de los casos, **las declaraciones de alto al fuego han sido violadas de forma reiterada. La creación de mecanismos de verificación de los acuerdos de alto al fuego se ha producido únicamente en la mitad de los casos,** normalmente como resultado de un acuerdo de paz final, aunque en algunos pocos casos se han creado mecanismos en las etapas intermedias de la negociación. **En una cuarta parte de los casos ha existido presencia de Naciones Unidas,** con competencias para la verificación del alto al fuego o el cese de hostilidades, y en tres casos han participado otro tipo de organismos (UE, UA, ASEAN) o países (los nórdicos europeos, o miembros de la Organización de la Comunidad Islámica). Sólo en una ocasión (Israel-Líbano), el alto al fuego ha sido impuesto por el Consejo de Seguridad de la ONU. En muy pocos casos (Uganda, por ejemplo) han existido declaraciones de alto al fuego unilaterales por parte de un Gobierno, aunque también se ha dado el caso de que las declaraciones unilaterales de un grupo armado (el PKK kurdo, por ejemplo), no hayan sido nunca atendidas por su respectivo Gobierno. También han existido unos pocos casos donde se ha declarado un alto al fuego sin que ello supusiera abrir una negociación formal (India-Assam, por ejemplo), así como negociaciones sin existir alto al fuego en ningún momento (Irlanda del Norte o Indonesia-Aceh, por ejemplo). **El alto al fuego bilateral producido de forma simultánea con el inicio de negociaciones ha ocurrido en algunas ocasiones** (Nepal, Sri Lanka, Filipinas/NPA). También se ha dado el caso de que un Gobierno acepte que los lugares donde se encuentre un grupo armado dispuesto a negociar sean considerados como “santuarios temporales” hasta que existan las condiciones de su paso a zonas de acantonamiento. En tres casos (Darfur, India-Assam e Indonesia-Aceh) se han creado “**corredores humanitarios**” en **treguas temporales** para atender a la población afectada por el conflicto o por un desastre natural.

En cuanto al proceso de **Uganda**, en el mes de julio el Gobierno y el grupo armado de oposición LRA firmaron un nuevo acuerdo en la última ronda de conversaciones de paz que se



celebró en Juba. Esta ronda, que trató el tema de rendición de cuentas y reconciliación, estaba centrada en cómo gestionar los crímenes de guerra, que fue una de las principales partes del acuerdo. Según el acuerdo parcial alcanzado, las partes se dieron un tiempo para diseñar **un sistema de justicia alternativa para perseguir los crímenes cometidos en la región norte** del país. Las partes acordaron formular y adoptar un mecanismo que se basará en dos sistemas de justicia: el formal y el tradicional. Así, y a través de una modificación del código penal, mientras que los combatientes del LRA serán juzgados bajo un sistema de justicia alternativa (*Mato Oput*), las tropas ugandesas serán juzgadas por el sistema de justicia formal que incluye la pena de muerte. En este sentido, **los representantes del LRA esperaban poder viajar próximamente a Sudáfrica, Sierra Leona y Argentina con la finalidad de obtener información** sobre cómo estos países han realizado sus procesos de justicia y reconciliación, aunque en septiembre el LRA advirtió que un ataque contra sus miembros situados en la RD Congo supondría el reanudar los combates.

e) Magreb

En agosto finalizó en Manhasset, cerca de Nueva York, la segunda ronda de negociaciones, de dos días de duración y mediante consultas por separado, entre Marruecos y el Frente POLISARIO para encontrar una solución al conflicto sobre el **Sáhara Occidental**, con un **acuerdo para reunirse nuevamente antes de finales de año**, probablemente en Europa. Ambas partes escucharon varias exposiciones de expertos sobre temas específicos, como los recursos naturales y la administración local. Las negociaciones, realizadas bajo los auspicios de la ONU en base a la resolución 1754 del Consejo de Seguridad, fueron calificadas de útiles por Mahfoud Ali Beiba, el jefe de la delegación del Frente POLISARIO, quien al mismo tiempo emplazó a Marruecos a detener lo que consideraba maniobras dilatorias y a comprometerse de buena fe en la aplicación de la resolución 1754. Según algunos analistas, la nueva ronda de negociación no ofreció resultados positivos, por lo que el proceso seguía estancado en medio de acusaciones mutuas de inflexibilidad. Por su parte, el Enviado Personal del Secretario General para el Sahara Occidental, Peter Van Walsum, comunicó tras la reunión que **las partes reconocían que el actual *statu quo* era inaceptable** y que se habían comprometido a continuar con las negociaciones de buena fe, así como a desarrollar medidas de confianza (facilitar visitas familiares, acciones de desminado conjunto, respeto a los derechos humanos, etc.). El encuentro, calificado como de intercambio sobre los mecanismos de aplicación de la Resolución del Consejo de Seguridad, siguió a la primera reunión de contacto que tuvo lugar el 18 y 19 de junio, y tuvo la presencia de Argelia y Mauritania en las sesiones de apertura y clausura. En cuanto a la política interna de Marruecos, es de destacar que el partido conservador Istiqlal ganó contra pronóstico las elecciones parlamentarias celebradas a principios de septiembre, en las que el porcentaje de participación sólo alcanzó el 37% de los votantes.

América Latina

En relación a los diferentes actores que intervienen en el conflicto de **Colombia**, el Gobierno y la guerrilla del **ELN** iniciaron en agosto la octava ronda de conversaciones, en La Habana, sin lograr resultados ni poder firmar el llamado Acuerdo Base, al **no ponerse de acuerdo en la forma de concentrar y verificar los efectivos de dicha guerrilla**. El Gobierno insistió en la exigencia de que se localizaran en uno o varios puntos, incluso en el exterior, pero en coordenadas previamente fijadas y con los nombres de todas las personas concentradas, que estarían en posesión de una comisión verificadora internacional, aspecto que fue rechazado por el ELN, que no está dispuesto a revelar la identidad de sus miembros ni concentrarse en condiciones que les supusieran desventaja militar. En esta ronda, y por primera vez, participaron miembros del Consejo Nacional de Paz, instancia creada hace años y que no había sido puesta en funcionamiento hasta ahora. En septiembre, delegaciones del Gobierno y del ELN se reunieron en Caracas, al aceptar los buenos oficios ofrecidos por el Presidente de Venezuela, Hugo Chávez, para ayudar a desbloquear el proceso. Los delegados del ELN iniciaron consultas con el Comando Central de la organización para determinar su posición en la futura ronda de negociaciones.

En relación al proceso que se sigue con las Autodefensas (**AUC**), la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación reveló en agosto que en los dos años de vigencia de la Ley de Justicia y Paz tan sólo se habían recibido 200 versiones libres de 2.816 postulados, que debían ser atendidos por sólo 23 fiscales, lo que ponía en duda la eficacia del mecanismo establecido por falta de medios humanos. Por otra parte, la Corte Suprema de Justicia negó en una sentencia el carácter de delincuentes políticos a los integrantes de las AUC, cuyos dirigentes se encontraban ya divididos en cuanto a sus posiciones ante la justicia. Es de señalar, además, que en los últimos meses fueron apareciendo nuevas estructuras paramilitares vinculadas al narcotráfico, con unos 5.000 combatientes.

En cuanto a las **FARC**, guerrilla con la que no existe negociación, un combate con fuerzas todavía no identificadas supuso la muerte de once de los diputados que dicha guerrilla mantenía secuestrados desde hacía cinco años, lo que desmoronó las expectativas de alcanzar un acuerdo humanitario a corto plazo. Ante dicha situación, el Presidente de Venezuela ofreció sus buenos oficios para lograr un intercambio humanitario, actitud que mereció la aceptación del Presidente colombiano y el respaldo del Gobierno de los EEUU. El Presidente colombiano autorizó a la senadora Piedad Córdoba para que realizara gestiones con las FARC. Varios mandatarios latinoamericanos ofrecieron igualmente sus buenos oficios para lograr dicho acuerdo humanitario.

Ásia y Pacífico

a) Asia Meridional

Aunque en **Afganistán** no existe un proceso de paz propiamente dicho, es de señalar que en septiembre **los talibán afirmaron estar dispuestos a iniciar unas negociaciones con el Gobierno afgano**, después que el Presidente Hamid Karzai hiciera una propuesta en este sentido.

De los conflictos que afectan a la **India**, a principios de julio, la escritora Mamoni Raisom Goswami hizo un llamamiento tanto al Gobierno indio como al grupo armado de oposición ULFA, que opera en el Estado de **Assam**, para que continuaran con el proceso de paz. Estas declaraciones se produjeron después del último intento de reavivar el proceso de paz y de que el Gobierno hubiera señalado que enviaría un emisario a negociar con los líderes del ULFA si fuera necesario. Por su parte, el grupo armado ha respondido a este intento de reedición de las negociaciones de paz señalando que no estaban interesados en unas negociaciones secretas con el Gobierno indio y calificaron de insultantes las condiciones establecidas por el Ejecutivo indio. El ULFA señaló que sólo consideraría una oferta del Gobierno para negociar si ésta se produce a través del Grupo Consultivo Popular. En agosto, y tras un llamamiento realizado por el Primer Ministro, Tarun Gogoi, el ULFA insistió en que sólo negociaría una soberanía para Assam. En el Estado de **Manipur**, el gobierno accedió en julio a **mantener conversaciones con los grupos armados de la etnia kuki**, inicialmente de manera informal y que podrían conducir posteriormente a la celebración formal de negociaciones de paz. El Gobierno señaló que se podría declarar un alto el fuego bilateral antes del inicio de las conversaciones, que las mismas se mantendrían en el marco de la Constitución y que no afectarían a la integridad territorial de Manipur. Algunos de los principales grupos armados kuki que operan en este estado son el KNF-P, el KNF-MC, el KRA, el UKLF o el KLA. Algunas fuentes señalaron que las fuerzas de seguridad indias desplegadas en el estado podrían haber llegado a un acuerdo de alto el fuego con la oposición armada en agosto de 2005 sin el consentimiento del gobierno de Manipur, aunque los enfrentamientos han perdurado a pesar del acuerdo. En el Estado de **Nagalandia**, finalmente, el Gobierno indio y el grupo armado de oposición NSCN (I-M) acordaron en julio la extensión del acuerdo de alto el fuego por un año más, cuando se cumplían diez años de su firma. No obstante, en lo que respecta al avance en las negociaciones de paz, el Gobierno reiteró al grupo armado que la cuestión de la soberanía estaba totalmente fuera de discusión, y que cualquier solución al conflicto debería enmarcarse en la Constitución del país. El grupo armado podría haber accedido a permanecer como parte de la India mediante una relación federal con la unión de carácter especial, aunque está



discusión no se ha cerrado. En cuanto al proceso seguido por **India y Pakistán** para la pacificación de la región de Cachemira, el Primer Ministro indio Manmohan Singh, durante una visita a Jammu y Cachemira en el mes de julio, señaló que había llegado el momento de un acuerdo con Pakistán para poner fin a la disputa entre ambos Estados y propuso el **uso conjunto de los recursos naturales y acuíferos para el beneficio de las dos partes de la región**, dividida por la Línea de Control (frontera *de facto*).

En **Nepal**, uno de los principales grupos opositores de la región de Terai, JTMM, afirmó en julio que estaba preparado para mantener negociaciones de paz con el Gobierno bajo la supervisión de Naciones Unidas o de alguna otra organización creíble. **El JTMM envió una carta a Naciones Unidas requiriendo su mediación.** La UNMIN señaló que consideraba muy positivamente la petición, pero que ambas partes tenían que estar de acuerdo. El JTMM se escindió de los maoístas hace tres años y reivindica la creación de un estado autónomo en el sur del país. Por otra parte, el Primer Ministro Girija Prasad Koirala se reunió en agosto con el líder del MJF, Upendra Yadav, para solicitar su colaboración en la pacificación de la zona de Terai y preparar las elecciones para la próxima asamblea constituyente. A pesar de ello, en septiembre se produjeron varios atentados en la capital, que fueron atribuidos a grupos de Terai.

En **Pakistán**, continuaron los enfrentamientos entre las FFAA y milicias talibanes en Waziristán Norte. A finales de julio, no obstante, cien integrantes de las milicias armadas de la tribu Marri, lideradas por Daula Khan Marri y Kamal Khan Marri, entregaron las armas a las autoridades locales. La *jirga* intertribal de Waziristán convocada con el objetivo de reavivar el acuerdo de paz alcanzado por el Gobierno y las milicias talibán que operan en la zona, y roto tras el desalojo de la Mezquita de Lal-Masjid en Islamabad, desistió de sus esfuerzos después de que ambas partes rechazaran modificar sus posturas. El Gobierno pidió garantías de que el acuerdo será implementado en su totalidad y las milicias por su parte señalaron que sin el completo desmantelamiento de los puestos de control militares no reanudarían las conversaciones. En agosto, una *jirga* conjunta de Afganistán y Pakistán atendida por unos 700 líderes tribales, parlamentarios, clérigos y otras figuras de ambos países acordó combatir el terrorismo y el tráfico de opio en sus regiones tribales, así como promover la reconciliación con lo que denominan la oposición, en referencia a los talibán que acepten el imperio de la ley.

Respecto al proceso fallido en **Sri Lanka**, Noruega señaló en julio que estaba preparada para ayudar a reactivar las negociaciones de paz entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LTTE si las partes lo requerían. En agosto, **la facción disidente del LTTE, liderada por Karuna y oficialmente conocida como Tamileela Makkal Viduthalao Pulikal, declaró por primera vez su disposición a desarmarse** si previamente se garantizaba su seguridad. En anteriores ocasiones, el grupo había renunciado a entregar sus armas hasta que el LTTE hiciera lo propio.

b) Sudeste Asiático

De los procesos en curso en **Filipinas**, es de señalar la **detención a finales de agosto en los Países Bajos del líder del NDF y fundador del Partido Comunista filipino, Jose María Sison**, dificultando aún más las posibilidades de reabrir negociaciones con el **NPA** a corto plazo. Sison fue puesto en libertad al cabo de dos semanas. El arresto sucedió poco después de que el jefe de las FFAA, Hermogenes Esperon, instase al Gobierno a reanudar las conversaciones de paz con dicho grupo armado y se comprometiese a suspender las operaciones militares durante tres años si previamente se acordara un alto el fuego bilateral. Según Esperon, la reanudación de las conversaciones de paz permitiría, entre otras cuestiones, una reducción significativa de la oleada de asesinatos y desapariciones contra sectores críticos con el Gobierno. Jose Maria Sison declaró desde su exilio en Holanda que sólo se retomarían las negociaciones si el Gobierno realizara las gestiones necesarias para que tanto él personalmente como el PCF y el NPA fueran retirados de las listas de organizaciones terroristas de la UE y de EEUU, si se demostrase la voluntad del Gobierno de frenar los asesinatos de líderes políticos y sociales de la izquierda y si se respetasen los 10 puntos que el NPA planteó en su momento para la reanudación de las conversaciones. La



Presidenta filipina, Gloria Macapagal Arroyo, ofreció a mediados de septiembre una amnistía a los combatientes del NPA que quisieran dejar las armas y reintegrarse a la vida política.

En cuanto al **MNLF**, la OCI estuvo presionando al Gobierno filipino para que liberara al líder histórico del grupo, Nur Misauri, y éste pudiera asistir a la ronda de negociaciones prevista realizar en Indonesia, para completar los acuerdos a que llegaron en 1996. A pesar de los numerosos retrasos respecto a la fecha de dicha ronda negociadora (la de agosto se ha pasado a noviembre), ambas partes mantuvieron contactos desde Tailandia, con el objetivo de lograr un encuentro tripartito entre el Gobierno filipino, el MNLF y la OCI.

Respecto al proceso con el **MILF**, en el mes de julio las FFAA advirtieron que podrían iniciar una ofensiva militar de alta intensidad contra dicho grupo si no entregaba a los supuestos responsables de una emboscada contra las FFAA en la isla Basilan. El pasado mes de septiembre de 2006, el Gobierno y el MILF decidieron que Basilan y Palawan quedaran incluidas bajo la jurisdicción del *International Monitoring Team* (IMT), un equipo internacional liderado por Malasia que supervisa la vigencia del alto el fuego y cuyo mandato fue renovado por un año, hasta agosto de 2008. El MILF solicitó a algunos de los países más implicados en el proceso de paz (como EEUU, Suecia, Japón, Malasia, Brunei o Libia) que participaran en la misión de investigación, invitación que también hizo extensiva a algún organismo internacional de derechos humanos. Por otra parte, la *International Women's Peace and Solidarity Mission to Basilan and Mindanao*, integrada por mujeres de Asia Pacífico y encargada también de dilucidar los hechos, llamó al Gobierno de Filipinas y al MILF a reanudar las conversaciones de paz inmediatamente. Por otra parte, Manila y el MILF acordaron la relocalización temporal de unos 500 miembros del MILF en la isla de Basilan para facilitar las tareas de búsqueda y captura de los cuatro sospechosos de haber perpetrado las decapitaciones de soldados filipinos, y que fueron identificados por la comisión de investigación. Gobierno y MILF volverán a encontrarse en septiembre en la capital de Malasia. El gobierno de Australia expresó en septiembre su interés en jugar un rol más directo en este proceso de paz, incluida su participación en el IMT, en el que recientemente se han añadido Japón y Canadá.

En cuanto a la conflictividad en algunas regiones de **Indonesia**, como **Papúa Occidental**, el Presidente del Consejo del Pueblo Papú, Agus Alua, declaró en agosto que la autonomía especial prevista para la región fracasará si la comunidad internacional no se implica más activamente, especialmente por la oposición de los cuerpos de seguridad del Estado, que según Alua siguen reprimiendo sistemáticamente al movimiento secesionista, violando los derechos humanos de la población local y creando deliberadamente una situación de caos para poder mantener el control sobre los recursos naturales de la región.

En relación a **Myanmar**, el Asesor Especial del Secretario General de la ONU sobre Myanmar, Ibrahim Gambari, visitó en julio distintos países asiáticos (Singapur, Indonesia, Malasia y Tailandia) para mantener consultas con los diferentes gobiernos sobre la situación y el futuro del país. Entre las reuniones mantenidas cabe destacar el encuentro con las autoridades chinas, uno de los aliados más importantes del régimen militar de Myanmar. Gambari también se reunió con representantes del Gobierno indio, que en los últimos meses ha incrementado la cooperación, sobre todo en términos militares, con el Ejecutivo de Myanmar, así como con el Presidente Putin. A finales de septiembre, sin embargo, y después de las manifestaciones populares y la represión de la junta militar contra manifestantes y monjes budistas, tanto la ONU como otros organismos presionaron al régimen birmano para abrir un período de transición política hacia la democracia. En otro orden de cosas, la facción escindida del grupo armado de oposición shan SSNPLO afirmó que se había desarmado y había entregado sus armas al Gobierno militar de Myanmar. Esta facción se había desplazado a territorio Karen tras haberse escindido. En septiembre, el Gobierno dio por finalizado el proceso de la Convención Nacional, cuyo objetivo era reformar la Constitución, pero que el mismo Departamento de Estado de EEUU calificó de farsa.

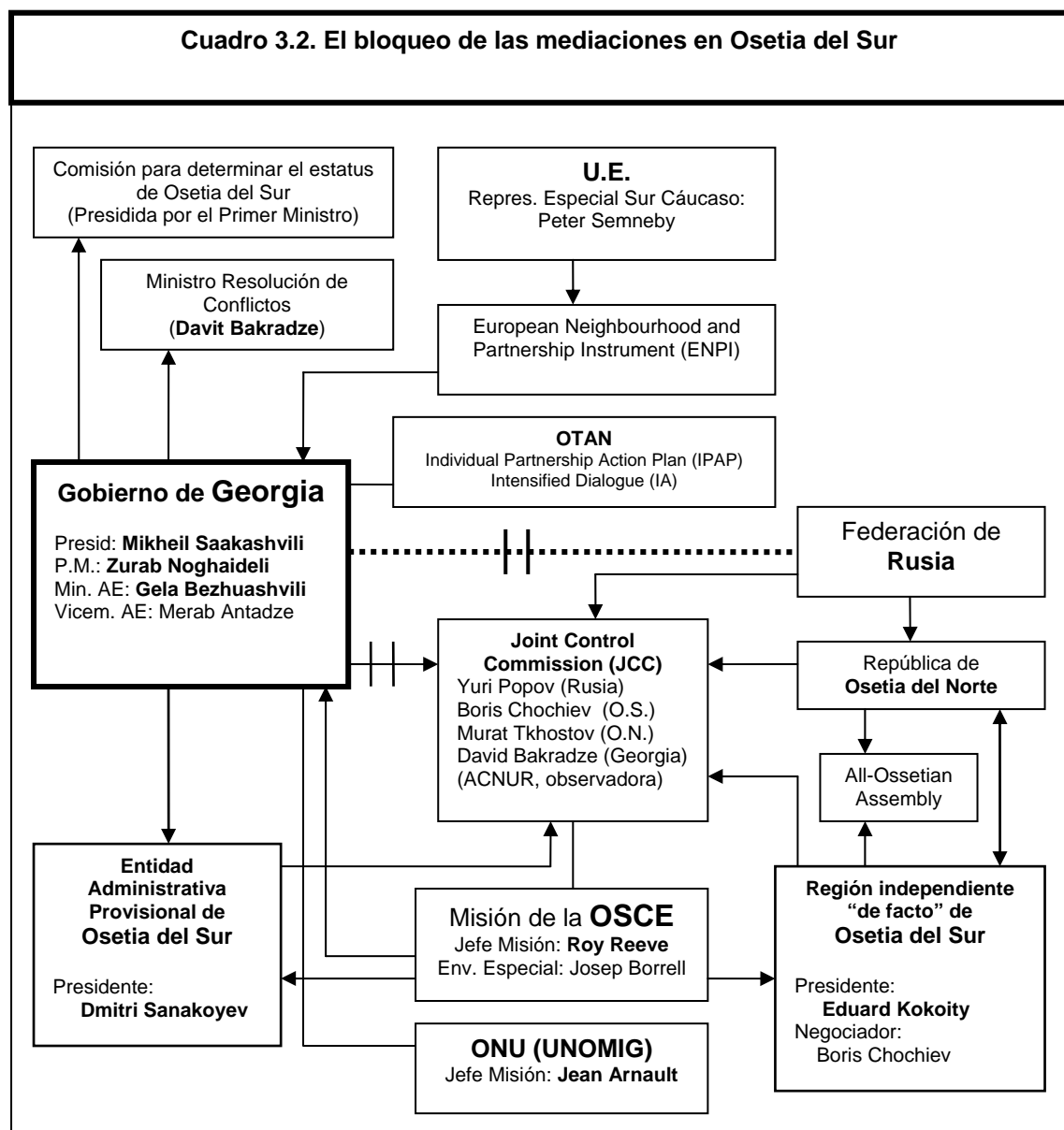
En **Tailandia**, finalmente, cabe destacar que **el Gobierno indonesio declaró en agosto haber aceptado la petición de su homólogo tailandés de colaborar en la resolución del conflicto** que afecta a las provincias sureñas de mayoría malayo-musulmana. Tal petición fue formalizada durante una visita del Primer Ministro Surayud Chulanont al Presidente indonesio, Susilo Bambang Yudhoyono, aunque ya había sido esbozada hace meses por el Rey de



Tailandia. Indonesia, que ya habría iniciado algunos contactos con líderes del sur de Tailandia, señaló que trataría de cooperar en una solución del conflicto que respete la integridad territorial y que podría tener como modelo el acuerdo de paz en la provincia de Aceh, firmado en agosto de 2005. Mientras, el Gobierno tailandés mantuvo contactos exploratorios con la insurgencia en Ginebra y Estocolmo. En esta última ciudad reside exiliado el responsable de asuntos internacionales del PULO, Kasturi Mahkota.

Europa y Asia Central

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, el anterior responsable de los servicios de seguridad de Nagorno-Karabaj, Bako Saakian, obtuvo el 85% de los votos en las elecciones presidenciales celebradas en julio en la autoproclamada república independiente. Saakian, que participó activamente en el conflicto armado entre 1988 y 1994, ha declarado en más de una ocasión que era partidario de la independencia respecto de Azerbaiyán.





Respecto al conflicto de **Georgia** por la región de **Abjasia**, continuaron estancadas las negociaciones durante el trimestre. En julio, el Primer Ministro de Abjasia, Alexander Ankvab, salió ileso de un atentado. Al mes siguiente, el considerado Presidente de esta región declaró que la zona del alto Kodori era parte del territorio de Abjasia y que su régimen reclamaría su control. También es de señalar que el Presidente georgiano manifestó en septiembre que no necesitaba recomendaciones de la ONU, sino acciones concretas y efectivas para solucionar el conflicto. En cuanto al conflicto con **Osetia del Sur**, el Ministro georgiano para la resolución de conflictos denunció que la negativa del régimen independentista de asistir a la reunión de la *Joint Control Commission* (JCC, mecanismo negociador cuatripartito compuesto por Georgia, Rusia, Osetia del Sur y Osetia del Norte) prevista en Tbilisi en agosto demostraba la falta de voluntad de las autoridades de Osetia del Sur de avanzar en la resolución del conflicto. Además, criticó lo que consideraba el fracaso de Rusia como actor mediador en el conflicto. Desde octubre pasado sólo se ha celebrado una sesión plenaria de la JCC, cuyo formato negociador es criticado por el Gobierno georgiano acusando a Rusia de tener un peso dominante. Como alternativa, Georgia reiteró su disposición a que Rusia y Osetia del Sur participen en la comisión estatal georgiana creada recientemente para desarrollar la autonomía de la región en conflicto. Hasta ahora Moscú ha ignorado este órgano, mientras que los líderes de la región independiente *de facto* de Osetia del Sur lo han considerado absurdo e ilegal.

En relación a los esfuerzos para lograr la reunificación de la isla de **Chipre**, es de señalar que en septiembre se reunieron los líderes políticos de las dos comunidades, tras más de un año sin hacerlo, para intentar relanzar los acuerdos de julio de 2006, aunque sin resultados.

Respecto a las negociaciones sobre el futuro de **Kosovo**, el Representante Especial del Secretario General de la ONU, Joachim Rucker, declaró en julio, y en una sesión a puerta cerrada ante los 15 miembros del Consejo de Seguridad, que había llegado el momento de proveer una hoja de ruta, un calendario, para proporcionar certeza a los dos millones de habitantes de la provincia sobre su futuro. En los mismos días, el líder del Ejército de Liberación Kosovar (KLA, por sus siglas en inglés), Faik Fazliu, declaró que su grupo estaba dispuesto a retomar las armas si Kosovo no obtenía la independencia de Serbia, y el Primer Ministro de Kosovo, Agim Ceku, afirmó que si no se llegaba a una decisión, Kosovo declararía la independencia. Según Ceku, había que dejar de pretender que el Consejo de Seguridad tenga una solución para cada problema. Poco después, **el grupo de Contacto decidió que se formara una troika, conformada por Rusia, EEUU y la UE, encargada de facilitar las negociaciones** entre las autoridades serbias y kosovares, después de que Rusia continuara rechazando el plan presentado por el enviado especial de Naciones Unidas, Martti Ahtisaari.

En **Turquía**, y en relación al conflicto con los kurdos, es de destacar que el partido oficialista Justicia y Desarrollo (AKP) obtuvo el 46% de los votos y 341 de los 550 escaños del parlamento en las elecciones generales celebrada el 22 de julio. **El partido kurdo DTP obtuvo representación parlamentaria (24 escaños) por primera vez en la última década** y 13 años después de que varios diputados kurdos fueran expulsados del Parlamento (y posteriormente procesados) por sus supuestos vínculos con el grupo armado de oposición PKK. Durante la campaña, los candidatos del DTP abogaron por una solución política y dialogada del llamado conflicto kurdo y exigieron a Ankara el fin de las operaciones militares contra el PKK, así como un mayor reconocimiento de la idiosincrasia y derechos de la minoría kurda. En agosto, el Ministro de Exteriores, Abdullah Gul fue elegido Presidente de Turquía, tras realizarse tres votaciones. El partido pro-kurdo DTP sugirió al nuevo gabinete la formulación de un plan de desarrollo regional, y el Parlamento Turco por la Paz, órgano que daba continuidad a la conferencia celebrada en enero para buscar soluciones a la cuestión kurda, se constituyó en Ankara el 1 de septiembre, como estructura independiente de la política, realizando propuestas políticas, sociales y culturales, como el levantamiento de obstáculos a la identidad kurda y su representación política.

Oriente Medio

En **Iraq**, siete de las más importantes **organizaciones insurgentes sunníes que luchan contra la ocupación estadounidense formaron una alianza política** con el objetivo de preparar negociaciones para una futura retirada de las tropas de EEUU. Los líderes de tres de estos grupos (Brigadas de la Revolución de 1920, Ansar al-Sunna, y Hamas Iraquí) declararon que continuarían la lucha armada hasta que todas las tropas extranjeras se retiraran de Iraq, además de denunciar a al-Qaeda por llevar a cabo asesinatos sectarios y ataques suicidas contra civiles. Estas organizaciones rechazaron cualquier acuerdo con las milicias y partidos shiíes, por su participación en las instituciones políticas configuradas por EEUU y por su participación en las muertes sectarias. También es de destacar que en agosto **el líder shií Muqtada al-Sadr ordenó al Ejército de el-Mahdi suspender todas sus actividades durante seis meses**, incluidos los ataques contra EEUU, hasta su reestructuración para eliminar los grupos indisciplinados y disidentes de dicho movimiento. Por otra parte, una docena de líderes **políticos iraquíes se reunieron en Finlandia** a finales de agosto, y por iniciativa de la *Crisis Management Initiative*, para sacar lecciones de otros procesos de paz, como el de Irlanda y Sudáfrica. Los asistentes, miembros de las comunidades sunníes y shiíes de Iraq, incluidos el grupo de Moqtada al-Sadr, se comprometieron a seguir doce recomendaciones para empezar negociaciones formales, que incluyen la prohibición del uso de las armas durante las negociaciones, formar una comisión independiente para supervisar el desarme de las milicias, tomar medidas para frenar los asesinatos y el desplazamiento forzoso, promover el desarrollo y poner fin a las acciones militares por parte de las fuerzas extranjeras. También es de mencionar que, tras meses de crisis, **varios dirigentes shiíes, sunnitas y kurdos llegaron a un acuerdo de reconciliación a finales de agosto**, estableciendo la reintegración de ex miembros del partido Baath en la vida política, un mecanismo de liberación de detenidos, una ley sobre la distribución de la renta del petróleo y el compromiso para la celebración de elecciones provinciales. Entre los firmantes no figuraban, sin embargo, los seguidores de Moqtada al-Sadr. En septiembre, el Secretario General de la ONU nombró a Staffan de Mistura, de nacionalidad sueca, como su Representante Especial en Iraq.

Respecto al conflicto entre **Israel y Palestina** y a las **disputas internas entre grupos palestinos**, durante el mes de julio 178 miembros de las Brigadas de los Mártires de al-Aqsa en Cisjordania, uno de los cuales era Zakaria Zubeidi, líder de las Brigadas en Jenín, anunciaron su renuncia a la lucha armada y su integración a los servicios de seguridad de la ANP. Por otra parte, una carta publicada en la prensa internacional de diez Ministros de Exteriores de los Estados mediterráneos de la UE, encabezados por los Ministros españoles y francés, Miguel Ángel Moratinos y Bernard Kouchner, celebró el **nombramiento de Tony Blair como enviado del Cuarteto en Oriente Medio** y afirmó que la hoja de ruta había fracasado. Según los firmantes, la tarea del nuevo enviado requiere de una nueva perspectiva que incluya medidas concretas e inmediatas en favor del Presidente palestino, Mahmoud Abbas y plantear unas negociaciones sin condiciones previas respecto al estatus final. La carta fue criticada por el Alto Representante de la UE para la PESC, Javier Solana, por considerar que un periódico no era el medio adecuado para expresar estas opiniones. El Presidente palestino, Mahmoud Abbas, afirmó a finales julio que espera alcanzar un acuerdo de paz con el Gobierno de Israel en el plazo de un año, y que el propio Presidente de EEUU también deseaba que este acuerdo fuera firmado antes de finalice su mandato en 2009. El periódico israelí Haaretz señaló que el Gobierno de Israel podría ofrecer a los palestinos la creación de un Estado que comprendiera el 90% del territorio de la Franja de Gaza y Cisjordania. Por las mismas fechas, **los Ministros de Exteriores de Egipto y Jordania llevaron a cabo una visita a Israel para presentar el plan de paz de la Liga Árabe, que contempla el reconocimiento de Israel si éste se retira de los territorios ocupados**. El Gobierno de Israel, por su parte, puso en libertad a más de 250 prisioneros palestinos, en un gesto de apoyo al Presidente Abbas. Ninguno de los presos puestos en libertad pertenecía a Hamas. En agosto, el Primer ministro israelí, Ehud Olmert, y el Presidente palestino, Mahmud Abbas, se reunieron en Jericó, en territorio palestino por primera vez en varios años, en el marco de la serie de reuniones previas a la conferencia de paz prevista para el próximo noviembre e impulsada por EEUU. Posteriormente, el Presidente palestino se reunió con Olmert, en la oficina de éste último. Ambos mandatarios acordaron establecer equipos para negociar las cuestiones esenciales para una solución permanente al

conflicto. Olmert manifestó también que prefería consensuar un documento breve que refleje los principios para lograr un acuerdo de paz.

En cuanto al **Líbano**, el portavoz de la milicia Fatah al-Islam, Abu Salim Taha, que se enfrentaba desde mayo con el ejército libanés en el campo de refugiados de Nahr el-Bared, afirmó a mediados de julio que estaba dispuesto a negociar para poner fin al conflicto y llegar a una solución política. El conflicto terminó en setiembre con la toma del campo por parte del ejército, dejando un balance total de 400 víctimas mortales. Por otra parte, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-Moon, recomendó en un informe sobre el Líbano establecer una agencia de control de fronteras, la creación de una fuerza multi-agencia móvil centrada en el contrabando de armas con poder para confiscarlas, y el rediseño y reestructuración de puntos fronterizos para garantizar un mayor control del país.

En **Yemen**, finalmente, el acuerdo firmado el pasado 16 de junio entre los seguidores del clérigo Abdul Malik al-Houthi y el Gobierno podría estar cerca del fracaso por el incumplimiento del plazo de entrega de armas y de la retirada de las posiciones de los rebeldes, según informaron en julio miembros del comité de mediación del acuerdo, integrado por parlamentarios yemeníes y tres funcionarios de Qatar. Además, las causas de la crisis apuntaron a la negativa de al-Houthi a partir hacia Qatar a través del aeropuerto de la capital yemení, tal y como había sido acordado, proponiendo como alternativa un aeropuerto saudí. Asimismo, Al-Houthi acusó al comité presidencial de actuar de mala fe, mientras que el ejército puso en duda la voluntad de al-Houthi de querer conseguir la paz. La delegación qatarí, que ha asumido la mediación de las negociaciones, partió a Qatar ante el estancamiento de posiciones, aunque prometió volver después del fin del Ramadán. A pesar de estas desavenencias, en un mensaje del presidente del comité presidencial, Yasir al-Awadhi, a principios de agosto, éste constataba que la mayoría de los artículos del acuerdo de junio se habían implementado. En medio de la crisis, el 9 de agosto, Abdulmalik al-Houthi, transmitió un mensaje al Presidente, Ali Abdullah Saleh, y le ofreció la reconciliación, poniendo como ejemplo la situación del Líbano y comparando su ideología con la de Hezbollah. Durante el trimestre se mantuvieron los enfrentamientos.

3.2 La ausencia de las mujeres en los procesos de negociación

Según un avance de un estudio que está realizando el Programa de Procesos de Paz de la Escuela de Cultura de Paz, y que será publicado en la próxima edición del “Anuario de Procesos de Paz”, **sólo un 4% de las personas que han intervenido en negociaciones recientes que afectan a 31 grupos de 19 países diferentes², han sido mujeres**. El porcentaje es muy reducido en las delegaciones de los grupos armados, algo más visible en la de los gobiernos e insignificante en los equipos de facilitación. Filipinas, y en menor medida Sri Lanka, son los únicos países donde la presencia de mujeres es algo relevante.

Tabla 3.2. Personas que han intervenido en 31 negociaciones recientes				
	De gobiernos	De grupos armados	De instancias facilitadoras ³	TOTAL
Hombres	79	127	57	263
Mujeres	6	4	1	11
% Mujeres	7'0%	3'0%	1'7%	4'0%

Esta escasa participación de las mujeres en los procesos de paz, y su práctica ausencia en los equipos facilitadores, contraviene todas las recomendaciones de la Resolución 1325 aprobada

² Côte d'Ivoire, Senegal, Sudán (Sur, Este y Darfur), Burundi, Chad, Congo, RD Congo, RCA, Uganda, Malí, Sáhara Occidental, Angola (Cabinda), Colombia, India, Nepal, Sri Lanka, Filipinas, Indonesia y Yemen.

³ Estas instancias se refieren a Presidentes de Gobiernos, representantes de organismos regionales o internacionales, altos funcionarios diplomáticos, ex Presidentes de Gobierno o miembros de organizaciones sociales.



en octubre del año 2000 por el Consejo de Seguridad, y que instaba a los Estados a velar para que aumentase la representación de las mujeres en la gestión y la solución de conflictos, así como a que el propio Secretario General nombrase a más mujeres representantes especiales y enviadas especiales para realizar misiones de buenos oficios en su nombre. En agosto de 2007, de las 58 personas designadas por el Secretario General para estos cargos (sin contar los nombramientos para cargos temáticos), sólo una era mujer, esto es, el 1'7% del total.