

En este boletín se presenta una relación de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes (DDR durante el trimestre), para después analizar en mayor profundidad un aspecto relacionado con este tipo de programas (DDR a fondo). Tanto el anuario como las fichas de cada uno de los países se encuentran disponibles en www.escolapau.org.

DESTACADOS DDR:

ÁFRICA

- **ÁFRICA:** Se celebra la Segunda Conferencia Internacional sobre DDR y Estabilidad en África, donde se sigue concibiendo la reintegración de los ex combatientes como un reto y la necesidad de apoyo local en los programas nacionales.
- **CONGO, RD:** La agencia de noticias británica BBC acusa a miembros de la MONUC de participar en la compra de oro y en la venta de armas a una milicia de la región.
- **LIBERIA:** La Comisión Nacional de DDR alerta del hecho que 23.000 ex combatientes todavía no se han acogido a la fase de reintegración.
- **R. CENTROAFRICANA:** UNICEF y el UFDR llegaron a un acuerdo para la desmovilización de unos 500 menores-soldado.

AMÉRICA

- **COLOMBIA:** Un nuevo informe del ICG advierte que se debería implementar una estrategia integral para combatir el surgimiento de nuevos grupos armados tras la desmovilización de las AUC.

ASIA:

- **NEPAL:** El Gobierno decide pagar un subsidio a los ex combatientes del CPN y mejorar las condiciones de los centros de acantonamiento.

DDR A FONDO:

- Servicios básicos para la reintegración de ex combatientes

DDR DURANTE EL TRIMESTRE

ÁFRICA

ÁFRICA: La Oficina del Vicesecretario General y Asesor especial en África de Naciones Unidas organizó a mediados de junio en Kinshasa (RD Congo) la Segunda Conferencia Internacional sobre DDR y Estabilidad en África.¹ Entre los objetivos estaban la **facilitación la integración regional de los esfuerzos en este tipo de programas, para así compartir conocimientos y extraer buenas prácticas y recomendaciones**. En esta ocasión, los aspectos que se trataron fueron: combatientes en tierra extranjera (especialmente indicado en la región de los Grandes Lagos), DDR y Justicia Transicional (frecuentemente implementadas de manera separada), mujeres y menores asociados a grupos armados (para así resolver las necesidades de estos colectivos más vulnerables) y la relación entre DDR y la reforma del sector de seguridad (que, en la práctica, la consideración de la reforma de la seguridad suele llevarse a cabo tras haber finalizado los programas de DDR). A su término, entre las principales conclusiones estaba la **concepción de la reintegración de los ex combatientes como un reto y la necesidad de apoyo local en los programas nacionales de esta índole**. Esta conferencia responde a las necesidades observadas en la conferencia celebrada en 2005 en Sierra Leona de realizar una revisión cada dos años entre los practicantes de DDR y agencias internacionales y donantes operativos en el continente.²

ANGOLA: El Gobierno, durante una reunión técnica a nivel nacional, señaló la importancia de la reintegración de los antiguos combatientes en la vida civil. Los participantes a dicha reunión consensuaron establecer una legislación que permita la entrada de ex combatientes discapacitados a empresas, tanto de carácter público como privado. Se calcula haber reintegrado alrededor de 288.500 efectivos desde que se iniciara el actual proceso, en 2002.

BURUNDI: La Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los niños y los conflictos armados, Radhika Coomaraswamy, felicitó al Gobierno burundés por la desmovilización de menores-soldado y destacó la contribución de UNICEF en esta tarea. Hasta ahora se han desmovilizado unos 3.000 menores, 600 de los cuales han regresado a las escuelas, mientras otros 2.300 siguen recibiendo formación profesional.

CHAD: El Gobierno firmó un acuerdo con UNICEF para cooperar en las tareas de desmovilización de los menores-soldado que vienen operando tanto en las FFAA (unos 300 según la propia UNICEF) como en los grupos armados de oposición. Desde dicha organización se señaló que su tarea de desmovilización no va a resultar sencilla ya que deben identificarse y consolidarse las actividades necesarias de retorno y reintegración a las comunidades.

CONGO, RD: La MONUC valoró que la situación de seguridad en Ituri había mejorado desde que, a principios de abril, los últimos combatientes aceptaran desmovilizarse a cambio de una amnistía general y la oportunidad de engrosar las filas de las FFAA gubernamentales. El PNUD y el Gobierno firmaron un Memorando de Entendimiento, por valor de tres millones de dólares, para el proceso de DDR de 3.000 de los 4.500 ex combatientes pertenecientes a tres grupos armados en el distrito de Ituri que se ha acordado desmovilizar. Para poder acogerse a este proyecto, cada grupo armado debe dar una lista exhaustiva de sus combatientes una semana antes de la apertura de los centros de tránsito. Por otro lado, **la agencia de noticias británica BBC, citando un documento interno de la ONU, denunció que los cascos azules pakistaníes de la MONUC participaron en la compra de oro y en la venta de armas a una milicia de la región**. Por su parte, la MONUC anunció que desde 2006 se estaba llevando a cabo una investigación sobre el supuesto tráfico de oro y armas, con el

¹ Para más información, <véase <http://www.un.org/africa/osaa/ddr2.htm>>.

² Naciones Unidas y Gobierno de Sierra Leona; DDR and Stability in Africa. Conference Report, marzo 2006, en <<http://www.un.org/africa/osaa/reports/DDR%20Sierra%20Leone%20March%202006.pdf>>.

objetivo de descubrir a los culpables, y cuya información será entregada al Departamento de Misiones de Mantenimiento de la Paz de la ONU para que tome las medidas adecuadas.

CONGO, REP: Frédéric Bitsangou, alias “Reverendo Ntoumi”, fue nombrado Delegado General de la Oficina del Presidente para la Promoción de Valores de Paz y Reconstrucción Posbélica. Este nombramiento revocaba el cargo previo de Ministro de Asuntos Humanitarios y Situaciones de Emergencia y estaba condicionado al compromiso del Reverendo Ntoumi de recolectar y destruir las armas aún en poder de las milicias *Ninja* que lideró, activas entre 1998 y 2002. El Consejo nacional para la Resistencia criticó la decisión del Gobierno de cambiar el puesto inicialmente asignado y le instó a retornar al espíritu y contenido del acuerdo de paz alcanzado el pasado 25 de abril.

CÔTE D’IVOIRE: El Ministro de Defensa, Michel N’Guessan Amani, anunció que el desarme de los ex combatientes se iniciaría el 30 de junio, bajo el consentimiento de las dos fuerzas beligerantes, las FFAA y las *Forces Nouvelles*. Asimismo, **se decidió que las armas fueran custodiadas finalmente por la UNOCI, tras la negativa de las milicias a que fuera el Gobierno quien lo hiciera**, debido a la mala experiencia del año pasado. La integración de las FFAA y los grupos armados de oposición en un ejército único, programada para ser completada durante el mes de junio, experimentó ciertas dificultades. Hasta el momento, sólo se habían creado tres de las seis brigadas previstas, debido tanto a problemas logísticos como a la negativa de los mandos de las FFAA de aceptar ciertos altos rangos militares (logrados por una rápida promoción dentro de los grupos armados y cuestiones concernientes a los salarios de los soldados). Cada brigada debería estar compuesta de cuatro oficiales de policía de la UNOCI y 10 miembros de las FFAA y las *Forces Nouvelles*.

LIBERIA: La Comisión Nacional de DDR alertó del peligro que suponen para la estabilidad del país los **23.000 ex combatientes desmovilizados que todavía no han participado en ningún programa de reintegración en la sociedad**. La explicación de este fenómeno viene dada por la falta de recursos para la creación de programas de reintegración, consecuencia a su vez de una pérdida de interés por parte de los donantes sobre el proceso tras haberse superado las fases de desarme y desmovilización y haber ocupado a cerca de 80.000 ex combatientes en diversos programas de formación. Para paliarlo, la Presidenta Ellen Johnson-Sirleaf anunció la prolongación del programa un año más.

R.CENTROAFRICANA: UNICEF y el UFDR llegaron a un acuerdo para la desmovilización de unos 500 menores-soldado. Para ello, UNICEF había programado una estrategia de reintegración comunitaria de los menores desmovilizados, por la cual las comunidades de acogida y el conjunto de los menores de la región noreste del país se beneficiarán a través de la rehabilitación de los servicios sociales.

SOMALIA: Efectivos de las FFAA etíopes procedieron a una recogida forzosa de armamento entre la población civil de Mogadishu como parte de las tareas rutinarias de seguridad y con el objetivo de intentar proteger al frágil gobierno somalí. Este operativo generó situaciones de tensión entre la población, bajo el temor de ser identificados como islamistas radicales.

SUDÁN: La Comisión de DDR de Sudán Sur inició un programa de distribución de comida para soldados desmovilizados de las SAF, con una duración prevista de tres meses, y utilizada simultáneamente para identificar y registrar a los combatientes. Asimismo, la milicia *Sudanese Peace Force* entregó sus armas y anunció oficialmente que sus efectivos se reintegrarán en la vida civil, además de comprometerse con la implementación del acuerdo de paz. Finalmente, en Juba (sur) la UNPOL registró a 10.310 miembros de la Policía de la región, como preámbulo a un extensivo programa de reforma del sector, mientras que en Jartum se encontraba proporcionando entrenamiento específico a las Fuerzas Especiales de la Policía.

UGANDA: Las FFAA ugandesas se desplegaron en la región de Karamoja, en el noreste del país, con el objetivo de desarmar las comunidades pastoralistas que está teniendo lugar en la zona. En respuesta a ello, la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, **Louise Arbour**,

reiteró su llamamiento al Gobierno de Uganda para que éste revise este operativo, criticando el uso excesivo e indiscriminado de la fuerza. Este operativo también fue discutido en un seminario organizado por la IGAD, cuyas conclusiones se centraron en la necesidad de encontrar una aproximación más efectiva para persuadir a las comunidades pastoralistas de la zona a que entreguen su armamento, ya que hasta el momento se habían realizado estrategias basadas en políticas nacionales y decretos gubernamentales. Se calcula la existencia de unos cinco millones de armas en manos de 20 millones de miembros de esta comunidad,

AMÉRICA

COLOMBIA: Uno de los principales dirigentes de las AUC, Salvatore Mancuso, denunció la implicación de destacados políticos, militares y empresarios en la conformación de grupos paramilitares. El paramilitar involucró también a 25 alcaldes de la costa atlántica en acuerdos políticos con las AUC. A su vez, estos funcionarios reconocieron haberse reunido con los jefes paramilitares, aunque argumentaron razones humanitarias y para el impulso del proceso de paz. En otro orden de cosas, un nuevo informe del ICG recomendaba que, ante la presencia de grupos que no han sido disueltos al no haber participado en las negociaciones entre el Ejecutivo y el propio AUC, además del rearme de una parte de los paramilitares desmovilizados, **se debería implementar una estrategia integral para combatir estos nuevos grupos armados.**³ Esta estrategia debería combinar los servicios de inteligencia con una mayor aplicación de la ley y bajo medidas militares, todo esto enmarcado en el completo respeto por los DDHH y complementado con las demostraciones de cómo los paramilitares desmovilizados se han reintegrado en la sociedad civil (incluyendo mayores infraestructuras de carácter rural y programas de desarrollo).

HAÍTI: Efectivos de la MINUSTAH y de la PNH capturaron al conocido líder de grupo armado, Belony, en una operación realizada en Puerto Príncipe. Éste supuso el sexto arresto de un líder armado desde que a principios de año comenzara el operativo conjunto de la MINUSTAH y la PNH, dentro del cual fueron detenidos más de 400 miembros de bandas armadas. Asimismo, se celebró una ceremonia de entrega de 12 armas ligeras y 12.267 municiones a la Sección de DDR de la propia misión de Naciones Unidas. Estas armas habían sido decomisadas o bien entregadas voluntariamente por la población civil en distintos operativos. Su Director, Alex Fils-Aimé, anunció que en los últimos tres meses se han entregado unas 200 armas y 6.000 rondas de munición, una **cantidad que diversos sectores de la sociedad civil, como la Coalición Nacional para los Derechos Humanos valoraron como insuficientes, además de catalogar el programa como poco transparente.**

ASIA

AFGANISTÁN: La UNAMA realizó una ceremonia de entrega de más de 1.400 Tm. de munición utilizable para el ANA. Hasta el momento ya se han recolectado más de 32.000 Tm. de munición en todo el territorio nacional.

NEPAL: La UNMIN anunció el inicio del proceso de almacenamiento del armamento procedente de las FFAA nepalíes, que serán guardadas en 14 puestos. Por su parte, **el Gobierno tomó la decisión de pagar un subsidio a los ex combatientes del CPN y mejorar las condiciones de los centros de acantonamiento,** donde 30.000 de ellos se encuentran en la actualidad. Esta reacción llegó después de numerosas protestas y amenazas de tomar las calles por parte de los ex combatientes exigiendo mejores condiciones en estos centros. Posteriormente se inició la segunda fase del proceso de verificación de los grupos maoístas, donde los menores de edad y los que se adhirieron al grupo maoísta después del acuerdo de paz serán inhabilitados del proceso.

³ ICG; Colombia's new armed groups. Latin America Report 20, mayo de 2007, en <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=4824&l=1>.

DDR A FONDO

Servicios básicos para la reintegración de ex combatientes

En el seno de los programas de DDR, la fase de reintegración para ex combatientes se presume como una de las más complejas. Mientras que las fases anteriores se conciben como más puntuales y de transición, en la reintegración surge el debate sobre si también se debe consolidar la fase de transición o profundizar en el desarrollo y reconstrucción de una sociedad en rehabilitación posbélica. En el caso de que la reintegración se entienda como una simple transición de la vida militar a la civil, se adoptará una estrategia de estabilización a corto plazo, alejando a los combatientes de la criminalidad hasta que se despliegue una misión de paz y concluya la reforma del sector de seguridad o política. Sin embargo, **la visión más generalizada para la reintegración no se basa en este tipo de estrategia transicional de seguridad, sino en un compromiso a largo plazo, de desarrollo y transformador.**⁴

Llamamos “servicios básicos para la reintegración” al conjunto de iniciativas cuyo objetivo es la asimilación económica, política y social del ex combatiente (y su entorno familiar) en la sociedad civil y que actúan directamente sobre éste, a diferencia de hacerlo indirectamente a través de actividades comunitarias. La diversidad de servicios resultante de tan vasto cometido ha llevado a clasificarlos de diversas maneras, ya sea atendiendo a una dimensión cronológica (servicios de inserción a corto plazo para la estabilización, servicios de reintegración a largo plazo para el desarrollo), a la naturaleza de los sujetos fijados como objetivo (ex combatientes, sus familias, algunos grupos particulares de ex combatientes, la comunidad en pleno), al tipo de asistencia requerida (económica o social) o, con frecuencia, a partir de una combinación de estos criterios.⁵

La manera más habitual de diferenciar los servicios básicos es entre “económicos” y “sociales”. Aunque esta clasificación puede tener gran utilidad a la hora de trabajar con indicadores de resultados,⁶ es demasiado general e imprecisa, llevando a distintos autores a catalogar un tipo de servicios bajo uno u otro epígrafe según preferencias tanto pragmáticas como ideológicas. Si se toma la perspectiva de la reintegración centrada en el ex combatiente como una estrategia para la construcción de paz, ésta se fundamentaría en proporcionar oportunidades que en primera instancia representen para el desmovilizado una alternativa a las armas y que, simultáneamente, formen parte de la rehabilitación posbélica de la sociedad en general. Es decir, ha de atender una serie de necesidades concretas del ex combatiente, al tiempo de ser no sólo compatible, sino complementaria al esfuerzo de reconstrucción y reconciliación. Por ello **se puede adaptar ligeramente otra clasificación que propone dos tipos de servicios básicos según su objetivo: “servicios sustitutivos de las ventajas de la guerra” y “servicios de reconciliación”** y así definir, a partir de éstos, seis áreas de acción o factores.⁷ El gráfico siguiente muestra una correspondencia aproximada entre los servicios así clasificados y los objetivos de reintegración económica y social.

⁴ International Peace Academy, 2003

⁵ Ball y van de Goor, 2006; Erskine, 1999

⁶ Body, 2005

⁷ Nilsson, 2005



La idea de ofrecer un conjunto de substitutivos a los beneficios de participar en el conflicto armado se basa en la extendida noción de que el **desmovilizado volverá a tomar las armas si las opciones que le son propuestas para la reintegración no significan una mejora perceptible de su vida como combatiente**. Las áreas identificadas que contribuyen a llegar a este tipo de consideración corresponden a cuatro posibles “pérdidas” (reales o percibidas) a las que se enfrenta el desmovilizado: de la seguridad física, de la seguridad económica, de la influencia política y del prestigio social.

Por su parte, la necesidad de unos servicios de reconciliación es resultado, precisamente, de la existencia de unos servicios substitutivos que pueden resultar controvertidos para la población en general. El objetivo de que no genere tensiones la percepción de que los ex combatientes están recibiendo un trato injustamente favorable crea la **necesidad de ofrecer actividades para promover la reconciliación comunitaria y asistencia psicosocial que facilite la reintegración del desmovilizado**.

Por otro lado, un aspecto que afecta transversalmente a todo tipo de servicio, substitutivos o de reconciliación, es la variedad en la composición del colectivo de ex combatientes. En este sentido, los factores que habitualmente se tienen en cuenta son los de edad, género, estado de salud y rango militar. Menores, mujeres y discapacitados forman los llamados “grupos más vulnerables” y tradicionalmente tanto diferentes rangos como veteranos de mayor edad han recibido un tratamiento especial en situaciones de posconflicto. Sin embargo, **existen numerosos factores adicionales que pueden determinar la elección de un camino para la reintegración o la idoneidad de un programa determinado**. El caso de Afganistán ha sido extensamente estudiado y criticado por la designación de servicios y ayudas de modo burocrático y basado en presunciones sobre las preferencias de los ex combatientes, por ejemplo empujando a los ex combatientes analfabetos a que tomaran la vía rural y agrícola para la reintegración.⁸ **Las expectativas personales de cada ex combatiente pueden ser muy diferentes a las que se le pueden atribuir por su vida civil previa**, y no hay que dejarse llevar por prejuicios de ningún tipo.⁹

Se debe tener en cuenta que la variada naturaleza de los ex combatientes desmovilizados es fundamental para lograr que los incentivos ofrecidos sean aprovechados al máximo. Los ex combatientes no han de adaptar sus estrategias para encontrar medios de vida no han de adaptarse al paquete de reintegración recibido, sino todo lo contrario.¹⁰

⁸ Michael, 2006.

⁹ Humphreys y Weinstein, 2007

¹⁰ Rossi y Giustozzi, 2006

Glosario

ANA (Ejército Nacional Afgano), AUC (Autodefensas Unidas de Colombia), BBC (*British Broadcasting Corporation*), CPN (*Communist Party of Nepal*), DDHH (Derechos Humanos), DDR (Desarme, Desmovilización y Reintegración), FFAA (Fuerzas Armadas), ICG (*International Crisis Group*), IGAD (Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo), MDRP (*Multi-country Demobilization and Reintegration Program*), MINUSTAH (Misión de Estabilización de Naciones Unidas en Haití), MONUC (Misión de Naciones Unidas en RD Congo), ONU (Organización de las Naciones Unidas), PNH (Policía Nacional Haitiana), PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo), SAF (*Sudanese Armed Forces*), UFDR (*Union des Forces Démocratiques pour le Rassemblement*), UNAMA (Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán), UNICEF (Fondo de Naciones Unidas para la Infancia), UNMIN (Misión de Naciones Unidas en Nepal), UNOCI (Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire), UNPol (*United Nations Police*).

Fuentes consultadas para “DDR durante el trimestre”:

Afrol News, Alertnet, Amnistía Internacional, AllAfrica, BBC, BICC, Comunidade Segura, China Daily, Daily Dawn, ECHO, El Tiempo, El País, Financial Times, Gun Policy, Human Rights Watch, IANSA, International Crisis Group, Inter Press Service, IRIN, ISS News, MDRP, Radio Kiskeya, Reliefweb, Reuters, Security Watch, Small Arms Survey, UN News, UNDDA, UNDDR, UNDP, UNDPKO, World Disarmament.

Bibliografía para “Análisis sobre DDR”:

- Ball, N. y L. van de Goor, Disarmament, Demobilization and Reintegration, Clingendael, 2006.
- Body, Reintegration of Ex-Combatants through Micro-Enterprise, Canadian Peacekeeping Press, 2005.
- Humphreys, M. y J.M. Weinstein, Demobilization and Reintegration, Journal of Conflict Resolution, en <<http://www.columbia.edu/~mh2245/papers1/jcr2007>>.
- Rossi, S. y A. Giustozzi, DDR of Ex-combatants in Afghanistan: Constraints and Limited Capabilities, LSE Working Papers, serie 2, nº 2, junio 2006.
- Michael, S., Reintegration Assistance for Ex-Combatants. Good Practices and Lessons for the MDRP, MDRP Working Papers 1, septiembre 2006.
- International Peace Academy. Transforming War Economies: Challenges for Peacemaking and Peacebuilding Report of the 725th Wilton Park Conference. IPA, 2003.
- Nilsson, A., Reintegrating Ex-Combatants, SIDA, 2005.

Programa de Desarme

Escola de Cultura de Pau
Universidad Autónoma de Barcelona
Edificio G6, 08193 Bellaterra, Barcelona.
Tel: (+34) 93.581.17.32
www.escolapau.org

Para suscribirse o modificar su suscripción, albert.carames@uab.cat / eneko.sanz@uab.cat

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.

 **Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament**

 **Generalitat de Catalunya**