

Análisis de los programas de DDR durante el 2007

EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DE LOS PROGRAMAS DE DDR DURANTE 2007

1r trimestre (enero-marzo)

Según un estudio de la **Escola de Cultura de Pau**, durante el año 2006 **alrededor de 1.250.000 ex combatientes** participaban de una manera u otra en alguna de las fases de los programas de DDR de los 22 países analizados.¹ Un 40% de estas personas estaban acogidas a programas de reducción de FFAA, y el resto a programas de desarme y desmovilización de grupos armados de oposición o grupos paramilitares (unos 78.000). La presencia de **menores entre los grupos armados** a desmovilizar presenta con frecuencia cifras muy altas, siendo habitual un porcentaje de alrededor del **8%** de los combatientes. **Más de la mitad de los combatientes por desmovilizar** se concentró en siete países de África, donde se desarrollaron 16 de los 22 procesos de DDR existentes, lo que le convierte en el espacio preferente de estos procesos. Actualmente no hay ningún programa de DDR que haya dado unos resultados excesivamente positivos, debido a las **deficiencias detectadas en varios ámbitos**, ya sea por una planificación defectuosa, una implementación que no atiende suficientemente a los grupos en situación de mayor vulnerabilidad o por mecanismos de seguimiento y evaluación poco efectivos.

Para su **ejecución**, en la mayoría de casos (13) se ha optado por la creación de una **Comisión Nacional para el DDR (CNDDR)** o similar, donde el componente militar ha jugado un papel preponderante, bien sea porque la propia Comisión está coordinada por el Ministerio de Defensa, o por la existencia de una Subcomisión militar en la misma. Más concretamente, la responsabilidad de los organismos ejecutores recae en 13 casos de manera mixta entre organismos nacionales e internacionales, mientras en otros siete la potestad es únicamente nacional.

La presencia de organismos internacionales para la implementación de los DDR suele ser muy habitual. El **BM**, **PNUD** y **UNICEF** son las agencias más presentes en este tipo de programas. Además, en la totalidad de países analizados se encuentran **agencias de Naciones Unidas** implicadas en el proceso. Con una **media de tres agencias internacionales por país**, **Angola**, **Côte d'Ivoire** y **Uganda** son los países con mayor presencia de organismos internacionales colaborando en el DDR, con cinco cada uno, mientras que **Colombia** y **Chad** son los que presentan un número más reducido de organismos. **Siete** de los casos estudiados cuentan con una **misión de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas**. A finales de 2006, en dichas misiones había unos 65.700 efectivos de Naciones Unidas, 1.300 menos que en 2005. Éstos eran militares en su gran mayoría y contaban con un presupuesto conjunto de 4.223 millones de dólares anuales, 446 millones más que el año anterior. El **coste de las operaciones de mantenimiento de la paz** en los países donde se vienen realizando programas de DDR es más del **doble del coste total del DDR** de los países analizados en este estudio, y unas **cinco veces superior al coste del DDR** de los siete países donde operan este tipo de misiones.

Se estima que el coste total de los 22 programas de DDR asciende a unos **2.000 millones de dólares**, a una media de **1.570 dólares por persona desmovilizada**, **tres veces superior a la renta media por habitante de estos países**. Las fases iniciales de **desarme y desmovilización** tienen un coste alrededor del **10% del presupuesto total**, mientras las fases de **reinserción y reintegración** suelen llevarse el **75%**. En cuanto a los **grupos más vulnerables** (menores, mujeres y discapacitados), el porcentaje destinado se sitúa **entre el 10 y el 15%**. Por organismos, el **BM** es el organismo que concentra la mayor inversión en 12 programas de DDR, ya sea mediante Fondos regionales o directamente concediendo ayudas a países concretos. El **PNUD** ha sido el segundo organismo financiador de estos programas, con cerca de 75 millones de dólares, seguido muy de cerca por las aportaciones realizadas por la **UE**. Respecto a **países** con participación directa, **Japón** es quién ha colaborado con mayores

¹ Escola de Cultura de Pau; *Análisis comparativo de los programas de DDR durante 2006*, marzo de 2007, en <<http://www.escolapau.org/castellano/programas/ddr.htm>>.

Análisis de los programas de DDR durante el 2007

ayudas, especialmente en Afganistán y Filipinas y en menor medida en otros cinco países, seguido de **EEUU**, con particular incidencia en Filipinas.

Principales magnitudes económicas de los programas de DDR				
País	Coste total (millones \$)	Combatientes	Coste DDR / persona (\$)	Renta / Hab. (\$)
Afganistán	140,9	63.380	2.238,1	217
Angola	255,8	138.000	1.853,6	1.350
Burundi	84,4	78.000	1.082,0	100
Camboya	42,0	30.000	1.400,0	380
Chad	10,0	9.000	1.111,1	400
Colombia (AUC)	302,6	31.761	9.567,1	2.290
Côte d'Ivoire	150,0	45.000	3.120,8	840
Eritrea	197,2	200.000	986,0	220
Filipinas (Mindanao)	254,0	25.000	(10.160,0)	820
Guinea-Bissau	26,0	12.595	2.064,0	180
Haití	15,8	(6.000)	(2.625,0)	450
Indonesia (Aceh)	(35,0)	5.000	7.000,0	1.280
Liberia	71,0	119.000	596,6	130
Nepal	5,9	12.000	491,6	270
Níger	2,4	3.160	759,5	240
R. Centrafricana	13,3	7.565	1.758,1	350
RD Congo	200,0	150.000	1.333,3	120
Rep. Congo	25,0	42.500	588,2	950
Rwanda	57,3	45.000	1.273,3	230
Somalia	32,8	53.000	618,8	-
Sudán	69,4	178.500	388,8	640
Uganda	6,0	15.310	440,3	280
TOTAL (22)	1996,8	1.268.010	1.574,7	546,6

Nota: entre paréntesis, cifras que corresponden a estimaciones, tanto del número de combatientes o el presupuesto destinado.

Finalmente, y con muy pocas excepciones, los programas de DDR suelen ser el resultado de compromisos tomados durante la firma de los acuerdos de paz por las partes enfrentadas, o por acuerdos tomados poco tiempo después de dicho acuerdo. A pesar de ello, **su inicio efectivo suele tardar unos 15 meses de media**, ya sea por no disponer de la planificación necesaria, no existir todavía los organismos destinados a realizar el programa, o no contar con la financiación mínima necesaria para iniciar el proceso. En todo caso, la celeridad con que se pone en marcha un DDR no ha demostrado tener un efecto directo sobre la trayectoria del programa ni la duración de los períodos de desarme y desmovilización. En efecto, y con la excepción de Indonesia y Angola, donde coincide un inicio rápido con la finalización en muy corto plazo de la fase de desmovilización (menos de cuatro meses), el resto de países ha tenido que sortear numerosas dificultades a lo largo de año y medio, e incluso de más de dos años. **Un programa de DDR por lo general tiene una duración media de tres años y medio**, aunque en ocasiones se requiere prorrogar dicho período a causa de deficiencias desarrolladas a lo largo de sus diferentes etapas, incluida la falta de financiación.

Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales países con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Angola	El Instituto para la Rehabilitación Social y Económica (IRSEM) anunció la reintegración de 633 ex combatientes en el mercado laboral de la provincia de Ujie, al noreste del país. En la misma zona, según la propia agencia, se habían entregado unos 2.900 paquetes de reasentamiento para efectivos desmovilizados.
Burundi	Se produjeron enfrentamientos en el campo de acantonamiento de Randa, donde ex

Análisis de los programas de DDR durante el 2007

	combatientes del FNL, en protesta por las malas condiciones de vida en dicho centro, venían llevando a cabo actos de pillaje.
Congo, RD	La MONUC inició la desmovilización en diversas partes del país. En Ituri , unos 114 miembros de diversas milicias se habían acogido momentáneamente al proceso, además del anuncio del líder de la milicia FNI , P. Karim, quien ordenó la desmovilización de 170 de sus efectivos, entre los que se encuentran 42 menores-soldado, a cambio de la concesión de amnistía para su grupo armado. Por otra parte, la propia misión anunció el rápido éxito de la campaña de desarme que se ha llevado a cabo en Kivu Norte , donde se calculaba que alrededor de 1.000 ex combatientes, procedentes de RD Congo y Uganda iban a ser desmovilizados. Dentro del proceso de reintegración, se calculaba que entre 3.000 y 5.000 soldados serían integrados en las FFAA en dicha región y que, dentro de su proceso de reestructuración, ya se habían formado 14 de las 18 brigadas proyectadas . No obstante, se lamentaba la integración de unos 200 antiguos menores-soldado en las brigadas integradas en este cuerpo de seguridad.
Congo, Rep.	Japón y el PNUD firmaron un acuerdo para que el gobierno nipón financie con dos millones de dólares el desarme y reintegración de antiguos combatientes. Este proceso de desarme se enmarca en el Proyecto para la Recolección de Armas , que hasta el momento llevaban recogidas unas 1.000 y esperando llegar hasta las 15.000 para finales de 2008. Este proyecto ya contaba con la financiación del BM , con 17 millones de dólares, además de los 2,6 millones de la Comisión Europea .
Côte d'Ivoire	Las cúpulas militares de las Forces Nouvelles (FN) y las FFAA reanudaron las conversaciones para el desarme dentro del nuevo plan de paz adoptado por Naciones Unidas en noviembre. Las partes discutieron los preliminares del proceso de desarme , que debería culminar en la creación de un nuevo ejército nacional que integrara ambas partes. Sin embargo, surgieron nuevas disensiones entre las FN y las milicias pro-gubernamentales , las cuales no participaron en estas conversaciones, sobre la secuencia de desarme que debería llevarse a cabo. Finalmente, las FN desplegaron su primera promoción de patrullas policiales y gendarmes en la capital norteña de Bouaké. En total, 533 integrantes de las FN han sido formados por la policía de Naciones Unidas, para asegurar el progreso en el proceso de desmovilización y desarme de las FN, en virtud del acuerdo firmado por las partes beligerantes en Pretoria en 2005.
Liberia	La UNMIL expresó su preocupación por los 39.000 ex combatientes que todavía no habían participado en ningún programa de formación , dos años después de llevarse a cabo el proceso de desarme, peligrando así su efectiva reintegración. En especial, se teme que estos ex combatientes sean reclutados como mercenarios en países vecinos como Côte d'Ivoire, Guinea y Sierra Leona. Sin embargo, la propia UNMIL confiaba en que para mediados de este año todos hayan sido alistados en alguno de los programas educacionales. Muestra de ello fue la confirmación de la ex dirigente del desarticulado grupo armado liberiano LURD , A. Conneh, asegurando que ex combatientes de su grupo venían siendo reclutados para apoyar a las FFAA leales a L. Conté ante la posible irrupción de una guerra civil en Guinea . Otro ejemplo se ha podido ver con la manifestación de cientos de soldados desmovilizados en Monrovia por los retrasos en el pago de las ayudas para la desmovilización. Esta protesta fue dispersada por la policía liberiana con la colaboración de miembros de la UNMIL y al menos cuatro excombatientes fueron detenidos por su participación en los disturbios. Finalmente, el PNUD concluyó con éxito una campaña de recolección de armas ligeras en 125 localidades de dos provincias del interior que fue llevada a cabo en colaboración con una compañía de artistas locales.
Malí	El Gobierno y el grupo armado tuareg Alianza para el Cambio acordaron comenzar con la implementación del acuerdo de paz para la región de Kidal (noreste), donde se fijaba un calendario para el desarme de los grupos rebeldes , que se calculaba en torno a los 3.000 efectivos.
R. Centrafricana	El líder del PDF , A. Miskine, instó a sus combatientes a entregar las armas y desmovilizarse, tras haber llegado a un acuerdo con el Presidente, F. Bozizé, en Libia a principios de febrero. A. Miskine advirtió a aquellos efectivos, situados también en Chad, Camerún, RD Congo y Sudán, a atenerse a graves consecuencias en caso de incumplir esta demanda.
Sudán	Las FFAA sudanesas y el ejército del SPLA alcanzaron un acuerdo para formar finalmente las Unidades Integradas Conjuntas (JIU , por sus siglas en inglés) con las que se pretendía unificar las fuerzas militares sursudanesas. No obstante, a pesar de que ya habían sido designadas las personas que formarían parte de las JIU, en realidad ninguna de las tropas habían recibido entrenamiento conjunto. La creación de las JIU

Análisis de los programas de DDR durante el 2007

	<p>pretende igualmente ayudar a construir la confianza entre ambos cuerpos, acabando con los violentos enfrentamientos que han protagonizado incluso después de la firma de los acuerdos de paz que puso fin a la guerra entre el norte y el sur de Sudán. En otro orden de cosas, las autoridades del estado de Lagos, al sur del país, iniciaron una operación a gran escala para la recolección de armas desde la población civil, con el objetivo de contener las luchas intertribales que se vienen produciendo en la región. Paralelamente, oficiales del Frente Este, considerados ahora como un partido político, aseguraron la pronta desmovilización de los ex combatientes al este del país, como parte del acuerdo de paz firmado el pasado mes de octubre. Se estimaba la desmovilización de unos 1.800 efectivos en cinco campos de acantonamiento. Finalmente, la Enviada Especial de Menores en conflictos armados de Naciones Unidas, R. Coomaraswamy, denunció que los menores-soldados de la región no regresaban a sus comunidades y se estaban rearmando para luchar de nuevo.</p>
Uganda	<p>El Ministro de Defensa, C. Kiyonga, anunció una intensificación en los ejercicios de desarme en la región de Karamoja, al noreste del país, a través de un aumento en el número de tropas. Esta decisión contaba con el respaldo de las Fuerzas para la Defensa del Pueblo de Uganda (UPDF, por sus siglas en inglés) y el Comandante de las FFAA, A. Nyakairima. Se calcula que entre 500 y 800 combatientes continúan empleando la violencia armada por toda la región.</p>
AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	<p>El dirigente de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), S. Mancuso, afirmó que unos 5.000 paramilitares que se habían desmovilizado estaban volviendo a organizarse. Estas nuevas estructuras armadas, llamadas Águilas Negras, tienen presencia en 226 municipios de 24 departamentos del país, especialmente en el Valle, Cauca y Nariño. Por otra parte, la Alta Consejería para la Reintegración realizó una gira europea con la intención de explicar el programa de reintegración previsto desde su consejería, el cual se basa en tres elementos fundamentales: el diseño y puesta en marcha de una política a largo plazo, la participación de la sociedad como parte integral de la solución y un plan sostenible que elimine el asistencialismo y promueva soluciones de trabajo desde los mismos desmovilizados. Es por ello que el Alto Consejero para la Reintegración, F. Pearl, anunció la creación de 30 centros de servicios en las regiones para atender a la totalidad de los desmovilizados para antes del 15 de mayo. No obstante, existen ciertas carencias para delimitar las fórmulas de reintegración para los mandos medios de las AUC, bajo un enfoque que pueda caer excesivamente en la tecnocracia y deje en un segundo lado la fuerte influencia de las estructuras paramilitares en la esfera política, además de la singularidad de realizarse un proceso de DDR en un contexto de conflicto armado. El propio Secretario General de la OEA, J.M. Insulza, instó al fortalecimiento de esta estrategia de reintegración. Posteriormente, la Comisión Europea, ratificó la aportación de 12 millones de euros para la realización de proyectos en comunidades receptoras de desmovilizados, mientras el Gobierno de Alemania se comprometió en continuar apoyando a Colombia en materia de desminado y en los mismos programas de reintegración.</p>
Haití	<p>El programa de DDR de la MINUSTAH anunció la entrega de paquetes de reinserción para los antiguos miembros de las Fuerzas Armadas de Haití que se desmovilizaron voluntariamente en marzo de 2006. Por su parte, el Ministro de Exteriores de Canadá anunció la contribución de su país con 10 millones dólares para los programas de reforma de la Policía Nacional y de Seguridad Comunitaria. La distribución será de cinco millones para cada programa y forma parte de una contribución total de 15 millones para el Fondo de Paz Global y Seguridad del país.</p>
ASIA	
País	Comentario
Filipinas	<p>El Gobierno insistió en la necesidad del desarme de las MNLF para evitar enfrentamientos con las FFAA al sur del país. En dicho acuerdo no se hacía ninguna referencia al desarme, por lo que se ha planteado como necesaria una revisión, a través de un encuentro entre las partes, prevista para el mes de julio próximo.</p>
Nepal	<p>El Representante Especial del Secretario General de la ONU, I. Martin, anunció la finalización del proceso de registro de combatientes y armas en todo el país bajo unas cifras aproximadas de 30.850 antiguos combatientes y unas 3.420 armas. Respecto estas cifras, tanto I Martin como las FFAA nepalíes mostraron su preocupación por el bajo porcentaje de armas por combatiente (apenas un 11%). I. Martin expresó su preocupación por el abandono, o la amenaza de hacerlo, de algunos ex combatientes de los centros de acantonamiento, debido a sus pobres condiciones. Es por ello que, como primera medida, el Gobierno nepalí anunció la provisión de una prestación</p>

Análisis de los programas de DDR durante el 2007

mensual de 700.000 dólares en concepto de alimentos y otros elementos esenciales para su subsistencia. En respuesta a esta medida, la mayoría de los ex combatientes regresaron a los campos para cumplir con el proceso de paz, aunque pidieron unas mejores condiciones para estos centros. Diversas agencias internacionales y grupos locales exigieron la rápida desmovilización de menores-soldados asociados al **CPN**, que se encontrarían “escondidos” en los centros de acantonamiento, y cuya existencia el grupo armado negaba. Por ello, en una segunda fase de registro se verificará la edad de los ex combatientes. Paralelamente, también se criticó la situación de las mujeres combatientes, al denunciar su exclusión y marginación de este colectivo en todo el proceso.