

## Análisis de los programas de DDR durante el 2006

### EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DE LOS PROGRAMAS DE DDR DURANTE 2006

#### 1r trimestre (enero-marzo 2006)

##### *Iniciativas internacionales*

El aspecto más trascendente en materia de iniciativas internacionales de DDR procede del **Consejo de Seguridad de la ONU**, que adoptó una resolución<sup>1</sup> instando a todos los grupos armados de oposición que operan en la región de los **Grandes Lagos**, el rwandés FDLR, las FNL (Burundi) y el LRA (Uganda), a entregar sus armas de forma incondicional. A su vez, el Consejo de Seguridad subrayó la **necesidad de que todos los Estados de la región procedieran al desarme y a la desmovilización** de los grupos extranjeros y las milicias locales y cooperaran entre ellos y con las Naciones Unidas en su repatriación o reasentamiento.

En otro orden de cosas, el **Gobierno de Suecia** finalizó su proyecto de la **Iniciativa de Estocolmo** con la presentación de su **informe final**<sup>2</sup>. Esta Iniciativa empezó en noviembre de 2004 con el objetivo de revisar las prácticas actuales en materia de DDR, observar los retos pendientes y realizar nuevas recomendaciones al respecto, en aras a desarrollar una concepción del DDR con la identificación de sus límites y la relación con otras iniciativas en contextos de rehabilitación posbélica. Cabe también recordar que el funcionamiento de este proyecto ha sido a través de la división en tres grupos temáticos, los cuáles también han servido de referencia para realizar las siguientes recomendaciones:

#### **Recomendaciones surgidas de la Iniciativa de Estocolmo sobre los programas de DDR**

- **DDR en los procesos de paz:**
  - Creación de una **situación sostenible** caracterizada por una suficiente **seguridad** y las mínimas condiciones básicas para el **desarrollo pacífico a largo plazo**.
  - Provisión de una **estructura global de seguridad** durante la transición política e **identificación de la relevancia del DDR**.
  - Creación de **mecanismos flexibles** para incluir la información saliente durante el proceso.
  - Consideración del fuerte **componente político del proceso de paz**.
  - Establecimiento de un **equipo consultivo internacional** para asistir en las negociaciones.
  - Fomento del **liderazgo** desde las **instituciones estatales**.
  - Fomento de la **transparencia** en la **toma de decisiones**.
- **Reintegración y construcción de paz:**
  - Diferenciación secuencial entre la fase de **reinserción** (transicional el primer año) y **reintegración** (medio-largo plazo).
  - Provisión de "**redes transitorias de seguridad**" en la fase de reinserción, focalizada en los antiguos combatientes.
  - Fomento y desarrollo de la **dimensión de género**.
  - Estimulación del **sector empresarial privado y de la sociedad civil estatales** a través de las políticas e incentivos necesarios.
  - Diseño e implementación de los programas de DDR en relación con las medidas de **justicia transicional**.
- **Mecanismos de financiación del DDR:**
  - Compromiso con una estructura de **financiación global** en **fórmulas pluriestatales**.
  - Adopción de **actitud paciente y no presionadora** con los donantes hasta que no se aseguren las **condiciones políticas y de seguridad**.
  - Adopción de **decisiones institucionales** en la **gestión de la financiación** en función de las actuales competencias.
  - Consideración de la **secuenciación de los instrumentos de financiación** en función de sus procedencias y constreñimientos legales.

<sup>1</sup> Véase la resolución completa en

<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/226/48/PDF/N0622648.pdf?OpenElement>

<sup>2</sup> Stockholm Initiative on DDR: *Final Report*, en <http://www.sweden.gov.se/content/1/c6/03/52/81/691ce8d1.pdf>

## Análisis de los programas de DDR durante el 2006

- Apoyo de los miembros de la **comunidad internacional a sus contrapartes nacionales** a través de un **proceso de planificación**, para así evitar posibles vacíos.
- Impulso de un mayor trabajo en la recopilación **de información para una mayor transparencia**.
- Financiación desde la **Comisión de Consolidación de la Paz** como una contribución significativa.

Por otra parte, la **Escuela de Cultura de Paz** presentó un **análisis comparativo** de los 20 casos actuales donde se viene dando un programa de DDR, incluyendo entre ellos dos que se encuentran en fase exploratoria (Côte d'Ivoire y Haití). Este análisis es fruto de la realización de unas **fichas analíticas** de cada uno de los contextos<sup>3</sup>. Respecto el análisis comparativo, son diversos los parámetros que se tienen en cuenta: desde el proceso de paz y de reconstrucción posbélica donde se enmarca, la disparidad de cantidad y grupos por desmovilizar, el trato a los grupos de mayor vulnerabilidad, y el coste o la duración de este tipo de programas, entre otros aspectos.

### Principales resultado del análisis comparativo de los programas de DDR actuales

- 1.129.000 personas están participando en estos momentos en alguno de los diferentes programas de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) existentes en 20 países.
  - Un 42% de estas personas son miembros de FFAA que han iniciado una reducción de efectivos al finalizar un conflicto armado, **un 37% pertenecían a milicias armadas, un 14% a guerrillas y un 6% a grupos paramilitares**.
  - Cerca de un 10% de dichos efectivos son menores-soldado.
  - **Dos tercios de los ex combatientes pertenecen a países africanos**, que se perfila como el continente con mayor número de países con programas de este tipo.
- El coste total de los 20 programas señalados es de casi 2.000 millones de dólares, con una media de 1.686 dólares por persona, aunque con notables diferencias según los países.
  - El Banco Mundial y la UE son los organismos que contribuyen con más recursos a la financiación de dichos programas, mientras Japón, EEUU, Países Bajos, Canadá y Reino Unido, son los países con mayores contribuciones individuales.
  - Las grandes dificultades que tienen muchos países para obtener la financiación necesaria para desmovilizar a los ex combatientes, y a pesar de que **el desarme y reintegración social de más de un millón de personas equivale sólo al 2% del gasto militar mundial**.
- Excepto en Colombia, en el resto de países la desmovilización de grupos paramilitares ha ido en paralelo a la desmovilización del resto de grupos armados, y como resultado de acuerdos políticos globales.
  - Los riesgos derivados de la **tardanza en ponerse en marcha dichos programas después de firmarse un acuerdo de paz**, pues muchos de ellos no empiezan hasta haber transcurrido un año.
  - La media mundial es de **un arma entregada por cada dos personas que se desmovilizan**.
  - El tiempo medio de un programa de este tipo es de tres años y medio, siendo la fase de reinserción y reintegración la que dura más tiempo (un mínimo de dos años).
  - La fase inicial de desarme se alarga en más de un año en la mayoría de los casos, ya sea por falta de fondos, por mala planificación u otros motivos.
- Respecto a la **aplicación de medidas de justicia y reparación** en estos países, cuando todas las partes enfrentadas concuerdan un cese de hostilidades y el inicio de un nuevo ciclo político, **puede producirse un contexto psicosocial favorable a la amnistía, el perdón y la reconciliación**.
  - Si sólo se desarma una parte de los actores, dicho contexto no puede producirse de la misma forma, al no poderse cerrar el ciclo de violencias.

<sup>3</sup> Tanto el estudio comparativo como las fichas analíticas de cada caso están disponibles en <http://www.escolapau.org/castellano/programas/ddr.htm>

## Análisis de los programas de DDR durante el 2006

### Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales países con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Angola	Los Países Bajos anunciaron el <b>apoyo</b> de su Gobierno al <b>proceso de reintegración</b> de excombatientes, así como al de desminado. Además, se inició el <b>registro</b> de los excombatientes desmovilizados en la provincia de Cunene, al sur del país, en aras de su reintegración social y para la creación de condiciones más seguras en la zona. Finalmente, la Delegación Municipal de Antiguos Combatientes y Veteranos de Guerra de Luanda anunció la realización de varios cursos en el centro de <b>formación profesional</b> . Estos cursos beneficiarán a unos 144.000 antiguos combatientes.
Burundi	Anuncio del inicio de la <b>última etapa de la fase de desmovilización</b> , con 5.000 antiguos combatientes. La ONUB aseguró que las Fuerzas de Defensa Nacionales se han reducido hasta 25.000 efectivos, tal como estaba estipulado, mientras 20.000 excombatientes, incluyendo menores-soldado, han regresado con sus familias. Por su parte, 11.000 antiguos milicianos, incluyendo 7.000 pertenecientes a los <i>Guardiens de la Paix</i> , recibieron sus pagos por desmovilización. Sin embargo, los <b>problemas de reembolso</b> por parte del Banco Mundial han provocado el retraso en la planificación inicialmente prevista.
Côte d'Ivoire	El Primer Ministro, C. Konan-Banny, presentó al Presidente, L. Gbagbo, la <b>planificación para el desarme</b> , la reunificación y la realización de elecciones en el país antes de finales de octubre de 2006. El documento fue entregado por parte del <b>Grupo de Trabajo Internacional (GTI)</b> , que instó a iniciar sin retraso el desarme y la identificación de la población en aras del proceso de paz y de reconciliación. Esta postura es la misma que mantienen los mediadores internacionales, aunque los grupos armados situados al norte del país no parecen dispuestos a entregar sus armas hasta que no se resuelva su estatus de ciudadanía.
Liberia	El Representante Especial del Secretario General de la ONU, A. Doss, advirtió de la <b>necesidad de reforma del sector de seguridad</b> , asegurando que se trata de una de las mayores prioridades para el Gobierno y la comunidad internacional. Asimismo, aseguró que la reducción eventual de los efectivos de la UNMIL dependerá del desarrollo de la capacidad del propio sistema de seguridad nacional. Por otra parte, el <b>Gobierno de Japón</b> contribuyó con 6,7 millones para <b>UNICEF</b> y más concretamente para la provisión de ayuda a unos 5.000 menores desmovilizados, asociados con los grupos armados.
RD Congo	El BM instó a las autoridades estatales, especialmente a las estructuras militares, a <b>asumir sus responsabilidades en el proceso de DDR</b> . Por su parte, la Comisión Nacional de Desarme y Reinserción social (CONADER, por sus siglas en francés) inauguró un nuevo <b>centro de orientación</b> con el fin de acoger a cada excombatiente que desee volver a la vida civil durante un periodo de un año. Asimismo, unos 300 antiguos combatientes de las milicias Mai Mai protestaron debido a las <b>irregularidades y la lentitud en los procedimientos de admisión</b> . Finalmente, un informe <sup>4</sup> del <i>International Crisis Group (ICG)</i> advirtió de la <b>necesidad de llevar a cabo una reforma del sector de seguridad</b> , señalando las <b>enormes diferencias salariales y de incentivos existentes entre la desmovilización de combatientes respecto a la baja proporción destinada a la mejora en la gestión de las FFAA y policiales</b> y denunciando la falta de coordinación de las misiones policiales y militares de la UE.
Rep. Congo	El <b>Banco Mundial y el Gobierno</b> firmaron un <b>acuerdo valorado en unos 17 millones de dólares para el proceso de DDR de unos 30.000 combatientes</b> . Este acuerdo supuso un recorte de siete millones respecto a la demanda realizada por el Gobierno en febrero de 2005.
Sudán	El Comité para el DDR en el país firmó un <b>Memorando de Entendimiento</b> con la red de organizaciones Voluntarias para Paz y Desarrollo de la región de Darfur. Este Memorando pretende movilizar a todas las organizaciones a que trabajen conjuntamente con los grupos armados de la región.

<sup>4</sup> ICG: *Security sector reform in the Congo*, ICG, febrero 2006 en [http://www.crisisgroup.org/library/documents/africa/central\\_africa/104\\_security\\_sector\\_reform\\_in\\_the\\_congo.pdf](http://www.crisisgroup.org/library/documents/africa/central_africa/104_security_sector_reform_in_the_congo.pdf)

## Análisis de los programas de DDR durante el 2006

AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	Constatación de la <b>desmovilización masiva de diversos bloques de las AUC</b> , llegando a los <b>13.000 efectivos</b> , tantos como entre 2004 y 2005, a demás de <b>más de 6.700 armas entregadas</b> . El Presidente, A. Uribe, reconoció que entre 15.000 y 20.000 reinsertados se podrían convertir en policías cívicos, que cuidarían carreteras y estadios, sin estar armados. No obstante, desde la OEA se afirmó que al menos <b>4.000 paramilitares desmovilizados han regresado a sus actividades delictivas</b> , además de relatar la conexión de estos grupos con el negocio del narcotráfico y el control territorial para la exportación de cocaína y contrabando de armas.
ASIA	
País	Comentario
Afganistán	Los miembros de la ANBP y la UNAMA, así como efectivos de la policía local, en <b>Afganistán</b> , siguieron llevando a cabo el <b>programa de recolección de armamento de los grupos armados</b> (DIAG, por sus siglas en inglés), que hasta el momento ha conseguido recolectar unas 17.000 armas desde el pasado junio, más de 100.000 piezas de munición y lograr el apoyo de diversos señores de la guerra.
Indonesia	La OIM mostró su apoyo al proceso de desmovilización con una contribución de 8,6 millones de dólares, realizada por el Gobierno de Japón.

Haití volvió a ser centro de atención durante el trimestre y no solamente por la celebración de los comicios electorales<sup>5</sup>. Mientras se anunciaron nuevos operativos de seguridad en diversos barrios capitalinos (con la constatación de nuevos muertos), políticos y civil criticaron la **laxitud de la MINUSTAH** que ha llevado a la **perpetuación de la inseguridad**, a pesar de llevar un año y medio en el país. La **proliferación descontrolada de las armas ligeras** y los **retos pendientes para la restauración de la seguridad humana** fueron nuevamente tema de debate tras la publicación de sendos informes al respecto. En este sentido, el centro de investigación suizo **Small Arms Survey** actualizó, a través de un informe<sup>6</sup>, la **situación en materia de seguridad humana y perspectivas para el DDR en el país caribeño**, que vivió un episodio simbólico con la realización de un acto de entrega de armas voluntaria en la población de Martissant. En dicho informe se remarcan los grandes retos que aún permanecen para la restauración de la seguridad humana y la estabilidad nacional en el país, instando a la pronta realización de un programa de DDR sostenible para así garantizar la asistencia humanitaria en el país. Finalmente, diversas **organizaciones nacionales e internacionales** lanzaron una **campaña para la reducción de la violencia armada**. Entre sus objetivos están la sensibilización, movilización e información sobre las dimensiones, causas y consecuencias de una violencia que afecta a todos los actores de la sociedad haitiana.

<sup>5</sup> Véase apartados de tensiones y rehabilitación posbélica.

<sup>6</sup> Muggah, R.; Securing Haiti's Transition: Reviewing Human Insecurity and the Prospects for Disarmament, Demobilization, and Reintegration, Small Arms survey, febrero 2006, en <http://www.smallarmssurvey.org/OPs/OP14B-Haiti-English.pdf>