

## Análisis de los programas de DDR durante el 2005

### EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DE LOS PROGRAMAS DE DDR DURANTE 2005

#### 3r trimestre (julio-septiembre 2005)

##### *Iniciativas internacionales*

En el ámbito de los **programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)** de antiguos combatientes, prosiguió el trabajo de las distintas iniciativas internacionales. En primer lugar, se encuentra la **aproximación integrada** que vienen realizando durante este año las propias **Naciones Unidas**. En un esfuerzo por implantar los programas de DDR como una herramienta en el proceso de construcción de paz, el organismo internacional pretende compilar los diferentes trabajos que vienen realizando sus distintas agencias para poder así ofrecer una aproximación conjunta y duradera a largo plazo.

Más concretamente, se pretende establecer una guía de mecanismos completos para garantizar la coordinación dentro de este sistema, dando un especial énfasis a la **dimensión de género** y atención a los **menores-soldado**. La flexibilidad, la interconexión entre fases, la comprensión a fondo de las causas del conflicto y las campañas de sensibilización públicas para la reconciliación son otras de las directrices a seguir en esta iniciativa.

Como ya se apuntó en el trimestre anterior, otro proyecto paralelo y complementario es el del **Gobierno de Suecia**, conocido como la **Iniciativa de Estocolmo**<sup>1</sup> en materia de análisis de los aspectos a mejorar en este tipo de programas. Para realizarlo, se han creado tres grupos de trabajo sobre tres aspectos temáticos distintos para llevarlos a discusión.

#### Grupos de Trabajo de la Iniciativa de Estocolmo

- **Grupo 1. DDR en los procesos de paz:** DDR como una herramienta para el mediador en el proceso de paz

- *Construcción de estrategias efectivas de mediación:* conocimiento de las partes y sus intereses, creación de espacios de confianza.
- *Secuencia del DDR en el proceso y su implantación:* simetría en el poder entre las partes, identificar los aspectos fuertes y débiles del DDR para saber cuando llevarlos a cabo.
- *Oportunidad de transformación del conflicto:* también de la sociedad, creación de oportunidades en formación, educación y empleo en la fase de reintegración.

- **Grupo 2. Mecanismos de financiación del DDR en sus diferentes fases:** discusión no solo centrada en el debate sobre la disponibilidad de financiación, sino también respecto la coherencia, liderazgo, coordinación e implantación.

- *Enmarcados en los contextos de operaciones de mantenimiento de la paz.*
- *Cada operación de DDR se relaciona estrechamente con las condiciones locales y las características del proceso de paz pertinente.*
- *Necesidad de identificar los actores en el proceso.*
- *No siempre hay financiación para las primeras fases del programa.*
- *Diferentes tiempos en la financiación para los apoyos a corto y largo plazo.*
- *Focalización en el comportamiento del donante.*
- *Necesidad de crear mecanismos de financiación inmediata.*
- *Clarificación de los diversos mecanismos y criterios a nivel nacional.*
- *Deficiencias en los procesos de planificación, implantación y seguimiento.*
- *Mejora en la movilización de recursos domésticos.*
- *Creación de unos estándares mínimos en los procesos de desmovilización y reintegración iniciados a corto plazo.*
- *Discusión sobre la legitimidad de incluir el aspecto de las armas ligeras en la estructura.*

- **Grupo 3. Reintegración y construcción de paz:**

- *Establecimiento de la definición de reintegración:* relación crítica entre seguridad y desarrollo con dimensiones temporales y en el marco de un proceso multidimensional.

<sup>1</sup> Véase la documentación completa de la Iniciativa de Estocolmo en [http://www.sweden.gov.se/sb/d/4890;jsessionid=ayw4lLzsl9p\\_](http://www.sweden.gov.se/sb/d/4890;jsessionid=ayw4lLzsl9p_)



- **Reto de romper la estructura político-militar existente para incluir a los actores de desarrollo.**
  - o Reintegración económica:
    - Dificultad en proveer modos de vida sostenible a los antiguos combatientes, relación con la explotación de recursos naturales.
    - Creación de empleo a corto y largo plazo.
    - Búsqueda de alternativas a la creación de empleo por el Estado.
  - o Reintegración social:
    - Reconstrucción del capital social y fortalecimiento de su cohesión
    - Provisión de justicia como un elemento clave.
  - o Reintegración política:
    - Inclusión de las necesidades y aspiraciones de los afectados por el conflicto.
    - Debilidad muy marcada en este tipo de programas.
  - o Gestión institucional y aspectos operacionales:
    - Diversidad de programas y mecanismos que dificultan el hecho de crear una aproximación coherente.
    - Percepciones y expectativas sobre información pública, comunicación y estrategias de educación.
    - Inclusión del sector privado en la reintegración económica.
    - Balance de las intervenciones a corto, medio y largo plazo: reinserción y reintegración, justicia transicional, entre otros aspectos.

*Acontecimientos más relevantes del trimestre*

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales contextos con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
País	Comentario
<b>Afganistán</b>	La UNAMA anunció que, tras haberse finalizado las fases de desarme y desmovilización, la fase de reintegración de antiguos combatientes está prevista que dure un año más, aproximadamente. Por su parte, UNICEF anunció el inicio de la desmovilización de unos 4.000 menores-soldado en el oeste del país. Se calcula la presencia de 8.000 menores-soldado en esta región.
<b>Angola</b>	El principal grupo opositor y antiguo grupo armado de oposición UNITA criticó la lentitud en la aplicación de los programas de rehabilitación de sus excombatientes a pesar de las promesas realizadas por el Gobierno sudafricano.
<b>Burundi</b>	Los líderes de los grupos armados de oposición entregaron sus armas a la ONUB en un gesto simbólico de renuncia a la violencia armada y como muestra de la disposición a gobernar tras la celebración del proceso electoral, del que el antiguo líder del CNDD-FDD, P. Nkurunziza, resultó vencedor. Sin embargo, centenares de desmovilizados mostraron su descontento por la implantación del programa de desmovilización, exigiendo en algunos casos su derecho a acogerse, así como otros casos donde se reclamaron los pagos atrasados. Por su parte, las FFAA manifestaron que la desmovilización de los antiguos grupos armados de oposición ya ha sido dada por concluida, ya que solo faltan algunos miembros de las FAB (antiguas FFAA estatales) y de las milicias progubernamentales <i>jóvenes guardianes de la paz</i> .
<b>Côte d'Ivoire</b>	A principios de trimestre, el Gobierno y las <i>Forces Nouvelles</i> habían acordado un nuevo calendario para el proceso de desarme y desmovilización de los ex combatientes. Además, el acuerdo también preveía el desarme de las milicias progubernamentales que operan en el sur del país a partir del 20 de agosto y la aprobación de una serie de leyes por parte del Presidente, L. Gbagbo, de forma inmediata. Posteriormente, portavoces de la oposición aseguraron estar técnicamente listos para iniciar la fase de desarme, aunque mostraron su disconformidad con la legislación existente, que desde la mediación realizada por el Presidente de Sudáfrica, T. Mbeki, se consideraron como válidas. Esta serie de discusiones prácticamente imposibilita la posibilidad de celebrar las elecciones en la fecha prevista. Por otra parte, los grupos armados de la región oeste (UPERGO, AP-WE y FLGO) se comprometieron a iniciar su desarme a partir del 24 de agosto.
<b>Indonesia</b>	En el marco de los acuerdos de paz, el grupo armado de oposición GAM accedió a entregar una cuarta parte de su arsenal de armamento durante la segunda semana de septiembre. Como contrapartida, el Gobierno cumplió su compromiso de desmovilizar a 6.000 efectivos de sus FFAA.
<b>Liberia</b>	72.948 desmovilizados han entrado en Programas de rehabilitación y reintegración, 35.448 de los cuales en Programas por el PNUD. Aproximadamente 26.000 personas



	están a la espera de formar parte de los programas de rehabilitación y reintegración, pero hay una falta de fondos que asciende a 18,5 millones de dólares, a pesar de la contribución de EEUU con 15 millones de dólares, 9,5 de la Comisión Europea y 3,4 del Gobierno sueco.
<b>RCA</b>	Se inició el desarme en la provincia de Nana-Grébizi, en el noroeste del país. Se han identificado unas 300 personas en la zona que deberían entrar en el programa de DDR pertenecientes al PRAC. Desde el UNDP se advirtió de la existencia un lapso de tiempo demasiado extenso entre el desarme y el inicio de la reintegración. Además, el Gobierno calcula que hay unas 50.000 armas ligeras circulando ilegalmente en el país.
<b>RD Congo</b>	El Gobierno de Transición mantuvo su postura de desarmar de manera forzada a los milicianos rwandeses del FDLR que operan en el país, tras la falta de interés que el grupo armado ha mostrado por el Programa Voluntario de Desmovilización y Repatriación. Tanto el Secretario General de la ONU como la MONUC mostraron su apoyo al respecto. Esta misión de mantenimiento de la paz designó 6 zonas de acantonamiento para los 13.000-15.000 ex-combatientes rwandeses esperados dentro del Programa. Por otra parte, se completó el DDR de 3.200 milicianos en Mushaki (este del país). Los excombatientes ya forman parte de las nuevas FFAA y será inmediatamente desplegada en la zona de Ituri. Por otra parte, los antiguos combatientes de la etnia hutu manifestaron su disposición a volver a su país de origen, Rwanda. En cambio, 400 combatientes del grupo armado ugandés LRA siguieron ignorando las amenazas de someterse a graves consecuencias si no abandonan el país.
<b>Sierra Leona</b>	Desde que el programa “Arms for Development” de PNUD se inició en el año 2.003, 2.500 armas ligeras han sido recolectadas y 33 localidades han sido beneficiarias del mismo.

Mención aparte merece el contexto de **Haití**, donde el general brasileño U. Texeira da Matta sustituyó a A. Ribeiro como comandante de la fuerza militar de la MINUSTAH. Mientras tanto la comunidad internacional siguió mostrando su preocupación por la situación de la seguridad, el Secretario General de la ONU pidió a diversos Gobiernos un **despliegue adicional de efectivos para la MINUSTAH**, entre ellos Canadá, Francia y EEUU, quien aprobó una enmienda para **frenar la transferencia de armas ligeras desde EEUU al Gobierno de Haití**, expresando su preocupación por la involucración de la policía haitiana en la violencia y los abusos de derechos humanos existentes en el país. Por otra parte, El Presidente interino, G. Latortue, aseguró que **los efectivos de las FAD’H deberían de haber tenido un papel en la lucha contra las pandillas armadas** que vienen operando en los barrios más marginales de Puerto Príncipe, y lamentó haber claudicado ante la presión de la comunidad internacional para dejar de trabajar estrechamente con los que él calificó como los “combatientes para la libertad” y con algunos de cuyos líderes que ha aparecido públicamente. Desde la MINUSTAH se reconocieron las **dificultades** con las que se vienen encontrando para llevar a cabo **operaciones en el ámbito urbano**, debido al requerimiento de una elevada especialización.