

## Análisis de los programas de DDR durante el 2006

### EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DE LOS PROGRAMAS DE DDR DURANTE 2006

#### 2º trimestre (abril-junio 2006)

Si en anteriores ediciones se habían identificado diversas aproximaciones globales a los programas de DDR, en esta ocasión es preciso señalar un enfoque regional: el **Secretario General de la ONU** emitió un informe<sup>1</sup> exigiendo una estrategia completa e integrada para el **desarme, la repatriación y el reasentamiento de los combatientes extranjeros situados en RD Congo**. En este informe se incluyeron los aspectos militares, políticos, económicos y judiciales para resolver el problema de los grupos armados extranjeros en el país, basados en incentivos y penalizaciones de todo tipo. El principal objetivo de esta repatriación es el de colaborar con el Gobierno de Transición en la celebración de un **proceso electoral** con un entorno seguro, en paralelo a la reforma del sector de seguridad congoleño. En líneas generales, dicho informe realiza una evaluación de los grupos armados extranjeros e insta a la **labor coordinada de la MONUC con el Gobierno de RD Congo** y, a su vez, una **mayor cooperación entre este Ejecutivo y los de Burundi, Rwanda y Uganda**. Asimismo, se requiere un mayor **apoyo internacional** para la reforma de las FFAA congoleñas para que éstas sean capaces de desempeñar sus funciones, así como el papel esencial de los donantes para la adopción de medidas económicas subregionales.

Actualmente se calcula que unos 13.000 excombatientes y familiares han sido repatriados a sus respectivos países desde el año 2002. Una de las contribuciones más relevantes para la implementación de programas de DDR en la región africana de los Grandes Lagos y África Central, es el establecimiento del **Multi-country Demobilisation and Reintegration Program (MDRP)**.

#### Perspectiva regional del DDR: el rol del MDRP en los Grandes Lagos

El MDRP es una estrategia regional del DDR para el establecimiento de la paz y la seguridad, además del desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza en la región africana de los Grandes Lagos. Viene auspiciada por el **Banco Mundial**, además de donantes y agencias de Naciones Unidas y gobiernos. Dicha **aproximación regional** es necesaria para la **prevención de conflictos** a través de la cooperación, la movilización de recursos, los beneficios de la cooperación, los incentivos, el empoderamiento y la coordinación. Sus programas se dividen en: **programas nacionales**: verificación, inscripción, identificación, orientación, transporte, provisión de efectivo, enseñanza, capacitación, asistencia médica y apoyo a la reintegración social; **proyectos especiales**: centrados en los grupos más sensibles (mujeres, menores-soldado,...) o los combatientes situados en otros países; y **actividades regionales**: sensibilización e información en las zonas fronterizas, investigación y conocimiento de las zonas fronterizas.

Actualmente, tras su evaluación realizada durante el primer trimestre de 2006<sup>2</sup>, se estima que en los siete procesos abiertos actualmente en la región (la más prolífica en este tipo de programas), se estima la necesidad de **desmovilizar a más de 404.000 combatientes**, de los que se ha realizado un 55% del total, por unos **355.000 reintegrados** (un 36% del total). Los programas que principalmente concentran la mayoría de efectivos por desmovilizar y reintegrar son **Angola y RD Congo**. Respecto a la **financiación**, los cálculos estiman que estos programas tienen un coste total cercano a los **475 millones de dólares**, a los que actualmente se ha entregado el 46,1% de lo comprometido, la mitad del cual corresponde a **RD Congo**. En términos globales, se debe reiterar la **importancia de un enfoque regional** en esta zona africana, ya que concentra un tercio de los programas de DDR actualmente en funcionamiento, un 40% del número de excombatientes en vías de transición a la vida civil y un 25% del dinero comprometido para su implementación a nivel mundial.

<sup>1</sup> Véase el informe completo en <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/352/06/PDF/N0635206.pdf?OpenElement>

<sup>2</sup> MDRP, *Quarterly Progress Report. January – March 2006* en <http://www.mdrp.org/PDFs/2006-Q1-QPR-MDRP-1.pdf>

## Análisis de los programas de DDR durante el 2006

### Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales países con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Angola	La oficina del IRSEM en el distrito de Bocoio finalizó la <b>primera fase de desmovilización</b> para unos 950 antiguos combatientes, los cuales pertenecían tanto a las FFAA como a UNITA. Esta primera fase se ha venido llevando a cabo desde el año anterior, además de la <b>formación profesional</b> en diversos oficios para 165 excombatientes adicionales.
Burundi	El Gobierno decidió reabrir el <b>campo de desmovilización</b> destinado al grupo armado de oposición FNL al noroeste del país. Esta decisión de reapertura se basa en la aseveración de que <b>la situación de seguridad ha aumentado</b> en estas zonas, donde dicho grupo armado venía operando. Por otra parte, <b>Human Rights Watch</b> denunció que el Gobierno sigue reteniendo a <b>menores-soldado</b> asociados con el grupo armado <b>FNL</b> , en vez de implementar tareas de rehabilitación, y pidió que fueran liberados de las prisiones donde se encuentran.
Côte d'Ivoire	El final de trimestre debía ser la fecha de inicio del <b>proceso de desarme</b> de las FFAA y de las coaliciones armadas de oposición, pero se tuvo que posponer en diversas ocasiones: primero por realizar dicho proceso conjuntamente al de la identificación censal, y posteriormente por el rechazo de los grupos afines al Gobierno a integrarse conjuntamente con las <i>Forces Nouvelles</i> .
Liberia	La <b>Comisión Europea</b> donó <b>10,9 millones de dólares</b> adicionales para el Fondo del Programa de DDR, controlado por el PNUD y que serán destinados a <b>actividades de reintegración de excombatientes</b> . Como contrapunto, unos 100 antiguos combatientes protestaron de forma violenta en Monrovia por la <b>falta de pago por su desmovilización</b> . En respuesta a ello, el Gobierno anunció la adopción de medidas para que no se repitan actos de este tipo.
RD Congo	Unos 200 antiguos combatientes de las milicias <b>Mai-Mai</b> entregaron sus armas a efectivos de la MONUC en la provincia de Katanga. La entrega de las armas de este grupo se realizó a cambio de garantizar su <b>seguridad</b> . En cambio, la propia MONUC admitió que numerosos excombatientes desmovilizados siguen descontentos por el incumplimiento en los pagos prometidos, por lo que se han manifestado violentamente en diversas localidades del país. Paralelamente, dicha misión de Naciones Unidas abrió dos nuevos centros en el distrito de <b>Ituri</b> para el desarme voluntario de los 18.000 efectivos que permanecen por desmovilizar en esa zona, aunque sólo fueron 2.000 los que habían realizado tal proceso a final de trimestre. Tanto la MONUC como la ONG Watch List <sup>3</sup> instaron a todas las fuerzas políticas del país a finalizar con el <b>uso de menores-soldado</b> , en un intento de reanudar su vida civil.
Sudán	El Gobierno y la Comisión Europea firmaron un acuerdo para la <b>financiación de programas de DDR</b> en el país por valor de 16 millones de euros. Por otra parte, el Portavoz de UNICEF, B. Parker, anunció que unos 300 menores-soldado entregaron sus armas y uniformes en el sur del país para regresar con sus familias. Desde dicha agencia de Naciones Unidas se calcula la existencia de unos <b>2.000 menores-soldado</b> , esperando que su desmovilización se haya completado a finales de año.
Uganda	Las FFAA iniciaron el <b>desarme forzoso de la comunidad Karamajong</b> , situadas al noreste del país, para reducir la violencia armada existente. Asimismo, los <b>Ministros de Defensa y Exteriores</b> hicieron un llamamiento al <b>Consejo de Seguridad</b> de la ONU para que promueva <b>medidas punitivas</b> contra el LRA. Entre estas medidas, ambos Ministros solicitaron que las misiones de mantenimiento de la paz en el sur de Sudán (UNMIS) y en RD Congo (MONUC) llevaran a cabo el desarme forzoso de los miembros del LRA que se encuentren en su territorio. También manifestaron la importancia de la <b>colaboración regional</b> , proponiendo que RD Congo permita que las FFAA ugandesas puedan penetrar en territorio congolés en persecución del LRA, tal y como ya está sucediendo en el sur de Sudán.

<sup>3</sup> La demanda de la ONG Watch List se realizó a través de un informe: Watch List for children on armed conflict: *Struggling to survive. Children in Armed Conflict in the Democratic Republic of the Congo*. Abril de 2006 en [http://www.watchlist.org/reports/dr\\_congo.report.20060426.pdf](http://www.watchlist.org/reports/dr_congo.report.20060426.pdf)

## Análisis de los programas de DDR durante el 2006

AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	El Comisionado de Paz, L. C. Restrepo, anunció que <b>la desmovilización de las AUC ha finalizado</b> . Se calcula que 30.150 combatientes ilegales han regresado a la vida civil, 1.175 están presos y 604 se deberán presentar ante los tribunales, además de entregarse unas 17.000 armas (véase Tabla 6.2). Finalmente, el <b>Congreso de EEUU</b> aprobó una partida de <b>15,4 millones de dólares</b> para la desmovilización de las AUC condicionados a la cooperación colombiana en la extradición de los líderes paramilitares. Estos hechos contrastan con la no aplicación de la <b>Ley de Justicia y Paz</b> , un año después de su aprobación. Además, los principales dirigentes paramilitares manifestaron su disconformidad con las correcciones que introduce una reciente y confusa sentencia de la <b>Corte Constitucional</b> y han suspendido la entrega de bienes hasta que se aclare la sentencia.
Haití	La <b>Sección de DDR del PNUD y la MINUSTAH</b> publicó el <b>informe</b> relativo a la valoración del <b>primer trimestre de 2006</b> . Este informe mostró los <b>motivos contrarios a la realización inminente de un programa de DDR</b> : necesidad de un espacio político inapropiado, creciente falta de sistema jurídico e impunidad. No obstante, esta sección informó sobre la <b>reducción de la violencia armada</b> en el país, a través de mecanismos de resolución comunitaria de conflictos, programas de sensibilización y creación de centros para la reducción de la violencia y el desarrollo. Por otra parte, la <b>Oficina Regional de la MINUSTAH</b> en Hinche entregó a <b>19 excombatientes de las FAd'H paquetes de reinserción</b> por un valor total de <b>16.700 dólares</b> . Finalmente, la <b>Comisión administrativa y financiera de Naciones Unidas</b> decidió mantener la cantidad destinada en las partidas reservadas al desarme para el bienio 2006/2007, aludiendo a la alta presencia de armas ligeras en el país.
ASIA	
País	Comentario
Afganistán	Se celebraron <b>ceremonias de entrega de armamento por parte de antiguos combatientes</b> en las provincias de Jalalabad, Laghman, Nangarhar y Takhar. Hasta el momento se han recogido más de 20.000 armas y 175.000 unidades de munición en el proceso de <b>Desmantelamiento de los Grupos Armados (DIAG, por sus siglas en inglés)</b> . En otro orden de cosas, el <b>Ministerio del Interior</b> y el <b>PNUD</b> firmaron un acuerdo de <b>capacitación de mujeres familiares de excombatientes</b> como maestras, en aras de facilitar su reintegración a la vida civil.

Desmovilización de las Autodefensas			
Año	Desmovilizados	Armas (munición)	Armas por desmovilizado (%)
2003	1.494	897 (51.485)	60
2004	203	194 (23.963)	95
2005	12.720	8.411 (1.274.616)	66
2006	24.057	8.047 (1.213.629)	33
<b>TOTAL</b>	<b>30.151</b>	<b>17.564 (2.576.497)</b>	<b>58</b>

Fuente: Gobierno de Colombia<sup>4</sup>

<sup>4</sup> República de Colombia. *Proceso de paz con las Autodefensas. Informe Ejecutivo* en <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/libro/librofinal.pdf>