

Análisis de los programas de DDR durante el 2005

Principales iniciativas de seguimiento de los programas de DDR a nivel internacional

El siguiente documento pretende recoger, de manera sintética, cuáles son las principales iniciativas actuales de seguimiento a nivel internacional de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes. En este apartado se excluyen aquellas iniciativas de carácter más práctico y centrado en cada contexto, es decir, los propios programas de DDR, los cuáles vienen siendo analizados en el Anexo 2.4. En definitiva, en este anexo se recogen las iniciativas más centradas en la reflexión de carácter más abstracto, es decir, como recoger las experiencias de los programas de DDR ya realizados, de cara a mejorar la implementación de los futuros.

Además del análisis realizado desde l'Escola de Cultura de Pau, se deben destacar dos otras iniciativas: la **Estrategia Integrada de Naciones Unidas sobre Programas de DDR (UNDDRS)**, por sus siglas en inglés), la **Iniciativa de Estocolmo sobre Programas de DDR (SIDDR)**, por sus siglas en inglés) y el **Multi-country Demobilisation and Reintegration Program (MDRP)**. Sobre el análisis de estas iniciativas se pretende realizar una breve explicación de los objetivos, como también de sus contenidos. Este anexo finaliza con un directorio sobre los principales centros de seguimiento sobre los programas de DDR

Nombre iniciativa	Estrategia Integrada de Naciones Unidas sobre Programas de DDR (UNDDRS)	Iniciativa de Estocolmo sobre Programas de DDR (SIDDR)	Multi-country Demobilisation and Reintegration Program (MDRP)
Organismo	Naciones Unidas	Gobierno de Suecia	Banco Mundial
Región	Mundo	Mundo	Grandes Lagos y África Central
Calendario	Elaboración desde 2005 y visibilidad a partir de junio de 2006	De noviembre 2004 a noviembre 2005	Creado en 2002
Objetivos	Establecer una guía de políticas, directrices y procedimientos sobre los programas de DDR implementados desde Naciones Unidas:	Identificar las principales debilidades en el DDR en materia de planificación, coordinación e implantación para así, finalmente, garantizar las mejores condiciones de estos programas.	Aproximación regional y global, así como la movilización de recursos, los beneficios de la cooperación, los incentivos, el empoderamiento y la coordinación.
Metodología	Estrategia integrada de aproximación a los programas de DDR a partir de 30 áreas distintas y agrupadas en cinco niveles específicos: institucional, temático, cronológico, geográfico y local.	Establecimiento de tres grupos de trabajo: 1) acuerdos de paz, negociaciones y procesos políticos; 2) mecanismos de financiación para las distintas fases de DDR; 3) reintegración y construcción de paz.	El programa cumple con un primer periodo que consta del cubrimiento geográfico, la identificación de los grupos beneficiados y la secuenciación de la desmovilización.
Link	www.unddrs.org ¹	http://www.sweden.gov.se/	www.mdrp.org

¹ Disponible a partir de junio de 2006.

Análisis de los programas de DDR durante el 2005

2.2.1. Estrategia Integrada de Naciones Unidas sobre Programas de DDR (UNDDRS)

Desde **Naciones Unidas**, las diferentes agencias que han participado en este tipo de programas, han establecido una **estrategia integrada de aproximación a los programas de DDR** a partir de 30 áreas distintas, agrupada en cinco niveles específicos: institucional, temático, cronológico, geográfico y local. El resultado deberá ser una guía de políticas, directrices y procedimientos a seguir, con un especial énfasis en la dimensión de género y los menores-soldado. Esta estrategia se encuentra en proceso de revisión y estará disponible en junio de 2006. Asimismo, las líneas directrices de esta estrategia integrada se basan en los siguientes aspectos:

- **Condiciones previas:** Estructura política y legal, empoderamiento y credibilidad nacional, recursos y calendario suficientes, ambiente seguro y estable, esfuerzos internacionales coordinados y estrategias de transición.
- **Aproximación:**
 - o Flexible: planificación y seguimiento adecuado, importancia de la aproximación participativa y del asesoramiento.
 - o Integrada: institucional, temática, cronológica, geográfica y local.
 - o Exhaustiva: dimensiones de oferta y demanda del desarme, aspectos legales e institucionales del control de armas, desarme físico y psicológico, amplia reintegración (política, económica y social).
 - o Indivisible: transformación de individuos y grupos, nunca secuencial, importancia de la financiación de la reintegración.
 - o Priorizada: focalización en las principales amenazas al proceso político, existencia de posibles contradicciones con otros actores.
 - o Voluntaria: en su participación, no al desarme forzoso.
 - o Capacidad constructiva: implementación en un momento temprano del proceso de paz, formación y asesoramiento, mecanismos de control y seguimiento locales.
 - o Centrado en las necesidades específicas: los grupos armados no son monolíticos (comandantes, rangos, edades,...), aproximación más equilibrada (individuo y comunidad, derechos y deberes, necesidades a corto y largo plazo), mayor gasto en la reintegración.

Entre los **principales retos por cumplir**, con esta nueva aproximación están, las necesidades de una planificación integrada y una implantación descentralizada eficiente; unas prácticas claras, integradas y ajustadas en el tiempo; la aprobación de un plan y sus posibilidades de revisión y evaluación por las agencias participantes de Naciones Unidas de manera integrada; y la maximización de los recursos disponibles en una estrategia de financiación conjunta.

2.2.2. Iniciativa de Estocolmo sobre Programas de DDR (SIDDR)

Por otra parte, el **Gobierno de Suecia** organizó ya desde 2004 la denominada **Iniciativa de Estocolmo**, agrupando actores de diversa procedencia (donantes, organizaciones internacionales, académicos) para identificar las **principales debilidades en el DDR en materia de planificación, coordinación e implantación** y así, finalmente, garantizar las mejores condiciones de estos programas. Para ello, se han establecido tres **grupos de trabajo**: 1) acuerdos de paz, negociaciones y procesos políticos; 2) mecanismos de financiación para las distintas fases de DDR; y 3) reintegración y construcción de paz.

A mediados de noviembre de 2005 se celebró la última de las reuniones que sirvió para la discusión de las principales recomendaciones a formular en cada uno de los grupos de trabajo.

Recomendaciones surgidas de la Iniciativa de Estocolmo sobre los programas de DDR

- **DDR en los procesos de paz:**
 - Creación de una situación sostenible caracterizada por una suficiente seguridad y las mínimas condiciones básicas para el desarrollo pacífico a largo plazo.
 - Provisión de una estructura global de seguridad durante la transición política e identificación

Análisis de los programas de DDR durante el 2005

- de la relevancia del DDR.
- Creación de mecanismos flexibles para incluir la información saliente durante el proceso.
- Consideración del fuerte componente político del proceso de paz.
- Establecimiento de un equipo consultivo internacional para asistir en las negociaciones.
- Fomento del liderazgo desde las instituciones estatales.
- Fomento de la transparencia en la toma de decisiones.
- **Reintegración y construcción de paz:**
 - Diferenciación secuencial entre la fase de reinserción (transicional el primer año) y reintegración (medio-largo plazo).
 - Provisión de “redes transitorias de seguridad” (*Net Safety Allowance*) en la fase de reinserción, focalizada en los antiguos combatientes.
 - Fomento y desarrollo de la dimensión de género.
 - Estimulación del sector empresarial privado y la sociedad civil estatales a través de las políticas e incentivos necesarias.
 - Diseño e implementación de los programas de DDR en relación con las medidas de justicia transicional.
- **Mecanismos de financiación del DDR:**
 - Compromiso a una estructura de financiación global en fórmulas pluriestatales.
 - Toma de actitud paciente y no presionante con los donantes hasta que no se cercioren las condiciones políticas y de seguridad.
 - Toma de decisiones institucionales en la gestión de la financiación en función de las actuales competencias.
 - Consideración de la secuenciación de los instrumentos de financiación en función de sus procedencias y constreñimientos legales.
 - Apoyo de los miembros de la comunidad internacional a su contrapartes naciones a través de un proceso de planificación, para así evitar posibles vacíos.
 - Impulso de un mayor trabajo en la recolección de información para una mayor transparencia.
 - Financiación desde la Comisión de Construcción de Paz como una contribución significativa.

No obstante, aún quedan ciertos retos y dilemas que se deben resolver como pueda ser la relación entre el DDR y otros objetivos paralelos de los contextos posbélicos (justicia transicional), la atención a los derechos y necesidades de la población afectada por el conflicto o el empoderamiento nacional del programa, como principales aspectos.

2.2.3. Multi-country Demobilisation and Reintegration Program (MDRP)

Estrategia conjunta en la región de los Grandes Lagos, auspiciado por el **Banco Mundial**, además de donantes y *partners* de Naciones Unidas y gobiernos. Hay previstas 2 fases: en la primera se incluye Burundi, Congo, RD Congo, Rwanda y Uganda, mientras que en la segunda se contempla la inclusión posterior de Angola, Namibia y Zimbabwe. La estrategia regional del DDR para el establecimiento de la paz y la seguridad, además del desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. Se calcula que los desmovilizados beneficiarios podría rondar los 350.000.

Esta estrategia regional es resultado de una **compleja interacción de factores internos** como puedan ser lo **cambios demográficos**, la **pobreza**, el **paro**, la **depredación de los recursos naturales**, **políticas exclusivistas**, **erosión del Estado** y la **proliferación de las armas ligeras**. Como consecuencia, se constata la presencia de fuerzas irregulares, así como un fuerte impacto económico, alianzas militares, flujos de refugiados, dispersión étnica. Para ello, los diferentes países han intentado diferentes iniciativas para la paz y la estabilidad, aunque quizás con este contexto se hace necesaria una aproximación regional. Por su parte, la comunidad internacional también ha dado su respuesta con la asistencia a los esfuerzos de paz y a la desmovilización y reintegración de antiguos combatientes, así como otros esfuerzos complementarios como puedan ser el refuerzo de la seguridad y el desarme civil.

Esta desmovilización y reintegración se muestra como una condición para la **estabilidad de la región**. Como ya se ha comentado, la **aproximación regional** es necesaria para la construcción de confianza, la armonización, el **compartir los conocimientos**, los **proyectos**

Análisis de los programas de DDR durante el 2005

especiales y la **colocación de recursos**. Esta aproximación regional se puede dar en contextos de especial conflictividad, pero no parece tan propicia en situaciones más aisladas.

De las lecciones aprendidas se extrae que para la **prevención de conflictos** se necesita una **aproximación global** y a través de la cooperación regional, así como la movilización de recursos, los beneficios de la cooperación, los incentivos, el empoderamiento y la coordinación.

- **Programas nacionales:** desarme, desmovilización, reinserción y reintegración, apoyo a los grupos especiales e implantación del programa.
- **Proyectos especiales:** financiación de unos 37'5 millones de dólares. Centrados en los grupos sensibles (mujeres, menores-soldado,...) o los combatientes situados en otros países
- **Actividades regionales:** sensibilización e información en las zonas fronterizas, investigación y conocimiento de las zonas fronterizas, compartir conocimiento y experiencias regionales y armonización de los datos regionales.
- **Gestión del programa.**

La financiación proviene del propio Banco Mundial y de los fondos Multinacionales. Como ya se ha comentado, se espera la colaboración de las agencias de Naciones Unidas y de las ONGs, tanto locales como internacionales.

Análisis de los programas de DDR durante el 2005

Directorio sobre DDR

Banco Mundial

www.worldbank.org

Bonn International Centre for Conversion (BICC)

www.bicc.de

Crisis Prevention and Recovery from the United Nations Development Programme (BCPR / UNDP)

www.undp.org/bcpr/

Departamento de Naciones Unidas de misiones de Mantenimiento de la Paz (UN-DPKO)

www.un.org/Depts/dpko/

Escola de Cultura de Pau

www.escolapau.org

Global Facilitation Network for Security Sector Reform (GFN-SSR)

www.gfn-ssr.org/home.cfm

International Crisis Group (ICG)

www.crisisgroup.org

Multi-Country Demobilization and Reintegration Program (MDRP)

<http://www.mdrp.org/>

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA)

ochaonline.un.org/

Organización internacional para la Migración (IOM)

www.iom.int

Small Arms Survey

www.smallarmssurvey.org

Stockholm Initiative on Disarmament, Demobilisation and Reintegration (SIDDR)

www.sweden.gov.se/sb/d/4890

Swedish National Defence College

www.fhs.se/upload/DDRHandbook.pdf