

Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional¹

- ❑ Se inició durante el trimestre el análisis del proceso de implementación del Memorando de Entendimiento firmado entre el Gobierno de Indonesia y el Movimiento por un Aceh libre, GAM.
- ❑ Nigeria hizo entrega de C. Taylor, tras las presiones de EEUU y la solicitud de la Presidenta de Liberia. El ex Presidente será juzgado por el Tribunal Especial para Sierra Leona.
- ❑ La Comisión Europea, el Gobierno de Unidad Nacional, el gobierno regional del Sur de Sudán y el PNUD pusieron en marcha un **Programa de Rehabilitación y Recuperación** por un período de cuatro años que cuenta con un presupuesto de 50 millones de euros y que se implementará en 10 estados de Sudán.

En el siguiente capítulo se recoge la evolución trimestral de 20 países considerados en fase de rehabilitación posbélica. Dado que este proceso cubre un amplio espectro temporal, se han dividido los países objeto de análisis entre aquéllos en los que el proceso de rehabilitación dio comienzo en los últimos cinco años, considerándolos en fase de transición, y aquéllos en los que este proceso se inició hace más de cinco años, considerándolos en fase avanzada de rehabilitación. Según Naciones Unidas la fase de **transición** corresponde al período en una crisis en el que los acuerdos con la comunidad internacional son cruciales para apoyar y fortalecer altos el fuego o acuerdos de paz aún frágiles, creando las condiciones necesarias para una estabilidad política, seguridad, justicia y equidad social². Tras la fase de transición, la **rehabilitación** busca no sólo reforzar programas humanitarios preexistentes, sino catalizar el desarrollo sostenible para asegurar que los cambios realizados se convierten en recursos para el desarrollo³. Por último, se incluye un apartado que recoge aspectos relacionados con la **teoría y el análisis**, así como las **buenas prácticas y lecciones aprendidas**.

Cuadro 4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica

Fase de transición	Fecha de inicio de la rehabilitación	Evolución durante el trimestre
Afganistán	2001	Avance
Angola	2002	Avance
Congo	2003	Estancamiento
RD Congo	2003	Avance
Côte d'Ivoire	2003	Deterioro
Eritrea	2000	Estancamiento
Haití	2004	Avance
Indonesia (Aceh)	2005	Avance
Iraq	2003	Deterioro
Liberia	2003	Avance
Macedonia, ERY	2001	Avance
Sierra Leona	2001	Avance
Sudán	2004	Estancamiento
Fase de rehabilitación	Fecha de inicio de la rehabilitación	Evolución durante el trimestre
Bosnia y Herzegovina	1996	Avance
Guatemala	1996	Estancamiento
Guinea-Bissau	1999	Deterioro
Rwanda	1994	Avance
Serbia y Montenegro (Kosovo)	1999	Avance
Tayikistán	1997	Deterioro
Timor-Leste	1999	Estancamiento

¹ Se entiende por rehabilitación posbélica la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; la cobertura de las prioridades de carácter humanitario y el reasentamiento de las personas desplazadas o refugiadas; la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; la resolución de las incompatibilidades de fondo (normalización socioeconómica, democrática e institucional); la reconciliación, el respeto de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad; la estabilidad regional y la reincorporación a los foros y organismos internacionales; y el empoderamiento de la sociedad civil y la construcción de buen gobierno a través del acompañamiento internacional.

² Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA en dimensiones de la transición. Febrero de 2004. http://www.peacebuild.ca/dw/documents/3330-UNDG_ECHA_WG_on_Transition_Issues_Report_-_Final_Report.doc

³ Citado en el Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA op.cit.

4.1. Países en fase de transición

A continuación se hace una descripción de los contextos, clasificados por continentes y regiones, que se encuentran en esta fase, que se caracteriza principalmente por la simultaneidad de actividades características de la emergencia con aquellas más propias de la rehabilitación. En esta etapa la inestabilidad y el riesgo de un resurgimiento del enfrentamiento armado obligan a que la estrategia de intervención de los actores internacionales implicados en la respuesta sea bastante flexible.

África

En el continente africano continuó siendo la inestabilidad continuó siendo el elemento predominante en los procesos abiertos, destacando los primeros pasos de la nueva mandataria de Liberia como el hecho más positivo del trimestre y la continuación de la crisis entre Eritrea y Etiopía como el más negativo.

a) África Austral

En **Angola**, el ACNUR concluyó finalmente su **programa de repatriación** y a partir de ahora se concentrará en las actividades de reintegración de la población retornada desde su oficina de Luanda a través de programas que puedan transformarse fácilmente en autosuficientes. La agencia señaló una ligera disminución del interés por parte de los **donantes** que tratará de paliar con este programa. En cuanto a la **situación humanitaria** se observó una ligera mejoría, aunque el PMA se comprometió a continuar presente en el país durante los próximos tres años. En este sentido, el Gobierno anunció la extensión del mandato de la Unidad Técnica de Coordinación de la Ayuda Humanitaria, por lo que las actividades más propias de la emergencia y las de transición continuaran conviviendo estrechamente.

b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, la **persistencia de la crisis** continuó impidiendo el avance del proceso de transición. El Consejo de Seguridad de la ONU mediante la resolución 1652⁴ amplió el mandato de la ONUCI y las FFAA francesas de apoyo, *Licorne*, hasta finales de 2006. En cuanto a la formación de **Gobierno**, el Primer Ministro, C. Konan Banny, publicó la composición del Gobierno de Transición, en el que los miembros del partido gubernamental cuentan con la mitad de los cargos de responsabilidad; la oposición, con diez ministerios; y la coalición armada *Forces Nouvelles*, con seis carteras. Los principales objetivos serán el desarme de los grupos armados de oposición y las milicias pro gubernamentales, la reunificación del país y la preparación de elecciones generales previstas para octubre de este año. Por otro lado, la **Comisión Europea** se comprometió a donar cerca de 34 millones de euros para un programa de regulación del proceso de ciudadanía.

En **Liberia**, una de las primeras medidas anticorrupción que adoptó la nueva Presidenta, E. Jonson-Sirleaf, fue la destitución de todos los cargos políticos del Ministerio de Economía, y el inicio de una investigación de todo el personal funcionario. Durante el trimestre se formó el nuevo Gobierno compuesto por 22 carteras ministeriales, algunas de ellas ocupadas por ex funcionarios de Naciones Unidas. La Comisión Europea concedió **16,4 millones de dólares en concepto de ayuda humanitaria** para maximizar las posibilidades del proceso de transición. Estos fondos contribuirán al proceso de reintegración de 191.000 personas refugiadas que aún están viviendo en campamentos fuera de Liberia y de 80.000 personas desplazadas internas. En cuanto a la **reconciliación**, la líder del Ejecutivo puso en marcha una Comisión de la

⁴ Véase resolución 1652 de 24 de enero de 2006 en: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/220/24/PDF/N0622024.pdf?OpenElement>

Rehabilitación posbélica | Barómetro 10

Verdad cuyo cometido será los abusos de derechos humanos cometidos en el país entre 1979 y 2003. La Comisión, creada según el modelo sudafricano, no tiene capacidades procesales. Por último, destacar la detención en Nigeria de C. Taylor, quien será juzgado en Sierra Leona por el Tribunal Especial de Naciones Unidas por crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad. Nigeria cedió a las presiones recibidas por parte de EEUU para que entregara al ex Presidente y antiguo señor de la guerra con la condición de que fuera la Presidenta, E. Jonson-Sirleaf quien solicitará oficialmente su entrega.

En cuanto a **Sierra Leona**, la corrupción y la falta de puestos de trabajo son los principales obstáculos para la evolución del proceso de rehabilitación. Según las ONG, la **corrupción** está ampliamente extendida siendo habitual que los funcionarios de Gobierno soliciten un 20% para la concesión de contratos, así como que parte del dinero invertido por los donantes acabe en cuentas privadas. Por otro lado, el **nuevo responsable de la UNIOSIL** encabezará también la misión del PNUD, un aspecto que se puede considerar positivo. En cuanto a la **seguridad**, un contingente de policía de Naciones Unidas reemplazó a los 17.500 cascos azules que formaban parte de la misión de la UNAMSIL. En relación al proceso de **justicia**, el líder de las antiguas milicias progubernamentales CDF, S. Hinga Norman, acusado de crímenes de guerra, compareció ante el Tribunal Especial para Sierra Leona, donde declaró que el actual Presidente, A. Tejan Kabbah, fue el responsable de dirigir los objetivos de la milicia. Su comparecencia ante el Tribunal provocó el descontento entre los sectores de la población que consideran a las CDF como uno de los principales opositores del RUF.

c) Cuerno de África

En **Eritrea se mantuvo la tensión con Etiopía** pese a la retirada parcial de las tropas de ambos países de la frontera común⁵. El Gobierno de Asmara continuó con la implementación del proceso de regularización de las ONG internacionales presentes en el país y ordenó la salida de seis organizaciones italianas argumentando que éstas no habían completado los trámites necesarios para poder llevar a cabo su labor según los requisitos establecidos por el Ejecutivo el pasado año. Por otro lado, las trabas impuestas por el Gobierno a la UNMEE hacen que sea imposible la ejecución del mandato de la misión, por lo que el Secretario General planteó en su último informe la pertinencia de la continuación de la presencia de Naciones Unidas en el país.

En el **Sur de Sudán** el Enviado Especial de Naciones Unidas en la zona, J. Pronk, señaló que la **falta de transparencia** en la distribución de los beneficios obtenidos a través de la explotación del petróleo es uno de los principales obstáculos para la implementación del Acuerdo de Paz. Naciones Unidas calculó que más de 500.000 personas **desplazadas internas** retornarán a sus lugares de origen durante los dos primeros trimestres del año, por lo que la Comisión Europea decidió ampliar en ocho los 40 millones de dólares que destinó a ayuda humanitaria global para apoyar el proceso de retorno. Los países donantes se comprometieron a entregar 484 millones de dólares al fondo fiduciario multilateral⁶ del Sur (MDTF, por sus siglas en inglés) para la reconstrucción de zonas devastadas por la guerra durante los próximos dos años. Por último, la Comisión Europea, el Gobierno de Unidad Nacional, el Gobierno regional del Sur de Sudán y el PNUD anunciaron el acuerdo alcanzado para llevar a cabo la puesta en marcha de un **Programa de Rehabilitación y Recuperación** por un período de cuatro años y una financiación de 50 millones de euros, que correrá a cargo de la Comisión Europea, mientras que la gestión recaerá en el PNUD con la colaboración y supervisión del Gobierno de Unidad Nacional y el Ejecutivo del Sur de Sudán. 50 ONG nacionales e internacionales pondrán en marcha este programa en 10 de los estados.

⁵ Véanse apartado de procesos de paz y de tensiones.

⁶ Existen dos MDTF en Sudán uno para el norte y otro para el sur, que reflejan la estructura de Gobierno existente en el país y que fueron creados a petición del Gobierno, aunque ambos están gestionados por el BM.

Evaluación de necesidades en el posconflicto armado

Desde la última década los donantes prestan cada vez más atención a la necesidad de proporcionar apoyo sustantivo y a tiempo a la rehabilitación posbélica y la construcción de la paz. Una gran parte de esta asistencia se canaliza a través de conferencias de donantes, conferencias internacionales para la reconstrucción de los países que salen de un conflicto armado, en las que los países y organizaciones participantes comprometen fondos basándose en una evaluación general de las necesidades de rehabilitación de una situación posbélica. Por lo tanto, dichas evaluaciones en el posconflicto armado (PCNA, por sus siglas en inglés) se han convertido recientemente en un punto clave de entrada para conceptualizar, negociar, y financiar las estrategias de rehabilitación. Los sectores en el PCNA no están asociados a ninguna agencia u organismo en concreto, de manera que los donantes pueden elegir los mecanismos de implementación que consideren más adecuados. Así, el PCNA no incluye propuestas individuales de programas, sino que es un documento técnico que contiene las necesidades objetivas del país con el mayor grado de exactitud posible.

El PCNA es un proceso analítico complejo liderado por las autoridades nacionales con el apoyo de la comunidad internacional y realizado por agencias multilaterales, en colaboración con los actores nacionales y la sociedad civil. El objetivo de esta evaluación de necesidades es superar las consecuencias del conflicto o la guerra, prevenir nuevos brotes violentos del conflicto y dar forma a las prioridades de la rehabilitación en el corto y, potencialmente, medio plazo. Así como articular las implicaciones financieras que conllevará en el largo plazo⁷.

Por lo tanto, el PCNA es una hoja de ruta para la rehabilitación posbélica, por lo que se debe adecuar lo máximo posible al contexto nacional y local para:

- Reflejar el proceso político que apoya la transición posconflicto armado.
- Reflejar una comprensión en profundidad de las realidades nacionales.
- Asegurar que los resultados de la evaluación son asumidos y presentados a la población por las autoridades nacionales de transición.

d) Grandes Lagos y África Central

En **Congo**, la situación continuó inestable en la región de Pool lo que obligó a los equipos de MSF, PNUD y CICR a retirarse de la zona. Aunque el CICR regresó a la zona a finales del trimestre. Pese a la **persistencia de esta situación de inestabilidad**, que impide la ejecución de programas en una amplia zona del país, el BM y el FMI decidieron incluir al país en el programa de condonación de la deuda para los países HIPC⁸. El objetivo de este programa es liberar recursos para que éstos puedan destinarse a educación, sanidad y otros servicios esenciales que benefician a la población. Aunque para ello es imprescindible la transparencia en la gestión del Gobierno. Los ingresos que se han tomado como base para calcular si el país podía o no ser considerado como HIPC han sido los correspondientes a 2003. De haberse calculado utilizando los beneficios de 2004 el país no habría entrado en el programa debido al incremento de los precios del petróleo de los últimos años. Por último, la Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo (ONUDI) liberó 6,8 millones de dólares para relanzar la industria congoleña.

En enero se publicaron los resultados del referéndum constitucional que tuvo lugar a finales de año en la **RD Congo**. Se aprobó la Constitución con cerca del 85% de los votos en unas elecciones que contaron con una participación masiva de la población, según los observadores internacionales. Tras la publicación de los resultados, la **Comisión Electoral Independiente** estableció un calendario provisional de elecciones en el que se prevé la primera vuelta de las presidenciales y legislativas para el 18 de junio, quedando aún pendiente la fecha de la segunda vuelta. El actual responsable del Gobierno Nacional de Transición, J. Kabila, ha sido designado como candidato por el Partido del Pueblo para la Reconstrucción y el Desarrollo. El incremento de la actividad electoral ha motivado que la **MONUC** solicitará a la UE del envío de una fuerza de intervención rápida adicional para garantizar la seguridad. Bruselas aceptó esta propuesta y enviará un contingente de un mínimo de 250 soldados y un máximo de 1.250, que

⁷ PNUD, UNDG, BM; *Practical Guide to Multilateral Needs Assessment in Post-Conflict Situations*. Agosto de 2004. En: http://www.undg.org/documents/4937-PCNA_-_Practical_Guide_to_Multilateral_Needs_Assessments_in_Post-Conflict_situations.pdf

⁸ Altamente endeudados.

Rehabilitación posbélica | Barómetro 10

será liderado por Alemania. En cuanto a la **situación humanitaria**, el país continuó afrontando una situación de extrema dureza.

América

Durante el trimestre se celebraron, tras varios retrasos, las elecciones presidenciales en **Haití** con un alto nivel de participación por parte de la población. El ex Presidente, R. Préval, fue declarado vencedor de los comicios, pese a las irregularidades en el recuento de votos, que fueron denunciadas por algunas organizaciones internacionales de observación electoral. La **inseguridad** continuó siendo la nota predominante del país, por lo que el Consejo de Seguridad de la ONU decidió prorrogar por seis meses más el mandato de la **MINUSTAH**⁹. Por último, los principales actores internacionales implicados en el proceso de rehabilitación del país acordaron proponer al nuevo Gobierno la realización de una **evaluación independiente e integrada del CCI** que sirva como base para el documento Estrategia Nacional para la Reducción de la Pobreza, que tendrá que ser preparado por el Ejecutivo con el acompañamiento de la comunidad internacional.

Asia y Pacífico

En cuanto a la situación en Afganistán, se celebró una conferencia internacional de donantes en Londres para lanzar oficialmente el **Afganistan Compact**. Este documento, elaborado por el Gobierno afgano y la comunidad internacional recoge el compromiso de ambos con los objetivos de rehabilitación marcados por el Ejecutivo en la **Estrategia Nacional de Desarrollo** (ANDS, por sus siglas en inglés) y el modo en que cada uno contribuirá a su cumplimiento. Los plazos señalados para la consecución de estos objetivos serán supervisados por el Comité Conjunto de Coordinación y Supervisión, un órgano de nueva creación que estará co-dirigido por las autoridades afganas y Naciones Unidas y contará con el apoyo de un pequeño secretariado. Algunos de los objetivos marcados son bastante ambiciosos, como la disolución de todos los **grupos armados ilegales** en todas las provincias para finales de 2007, habida cuenta de que la situación de inseguridad y violencia se ha incrementado durante los últimos meses en el país. El hecho de que las milicias Talibán continúen disputando una guerra que no consideran perdida hace que muchos de los pilares de actividad señalados por el Gobierno tanto en el *Compact* como en la ANDS se tambaleen, lo que recuerda nuevamente que, sin unas condiciones de seguridad y estabilidad mínimas, la sostenibilidad de los progresos realizados en el plano político es reducida. En este sentido, hay que mencionar el anuncio realizado este trimestre del **futuro despliegue de las tropas de la ISAF** por todo el país. Esto conllevará una ampliación de la presencia militar internacional en el sur del país, aunque también implicará la reducción del contingente americano y el traspaso de la responsabilidad de la seguridad del país de EEUU a la OTAN.

En **Indonesia (Aceh)** se inició durante el trimestre el análisis del proceso de implementación del Memorando de Entendimiento (MoU, por sus siglas en inglés) firmado entre el Gobierno de Indonesia y el Movimiento por un Aceh libre, GAM. El MoU contemplaba el establecimiento de una Misión de Supervisión para Aceh (AMM, por sus siglas en inglés) liderada por la UE con el apoyo de Noruega, Suiza y cinco países contribuyentes de la ASEAN (Brunei, Malasia, Filipinas, Tailandia y Singapur) para supervisar la implementación del acuerdo. La **AMM** se puso en marcha en septiembre con un mandato de seis meses que ha sido ampliado hasta junio, tras la invitación del Gobierno. Es interesante destacar que pese a que no se ha llevado a cabo una conferencia de donantes específica para apoyar la implementación de este acuerdo de paz, algunos países y organismos donantes ya han especificado **partidas económicas adicionales** a los fondos destinados a la respuesta al tsunami que contemplan la financiación de aspectos concretos del MoU como son: la reintegración de los antiguos combatientes del GAM, el retorno de las personas desplazadas internas y refugiados en terceros países, la supervisión internacional de las elecciones locales previstas para 2006, la asistencia técnica y

⁹ Véase resolución 1658 de 14 de febrero de 2006 en: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/242/91/PDF/N0624291.pdf?OpenElement>

Rehabilitación posbélica | Barómetro 10

la construcción de capacidades del sistema de justicia y policial, la mejora de la administración pública local y el fomento del respeto por los derechos humanos.

Europa

En **Macedonia** la reforma judicial y de la policía son los dos ámbitos en los que la **nueva misión de la UE**, EUPAT, y el Enviado Especial de la UE quieren hacer especial hincapié y requieren de más trabajo e implicación por parte del Gobierno, tal y como refleja el último informe sobre el país publicado por el *International Crisis Group*¹⁰. Durante el trimestre el Parlamento aprobó la nueva Ley Electoral, que adopta las sugerencias recogidas en el informe realizado por la misión de la Oficina para las Instituciones Democráticas y los Derechos Humanos de la OSCE sobre elecciones locales anteriores. En cuanto a la próxima **celebración de elecciones**, Gobierno y oposición aún no han logrado ponerse de acuerdo en una fecha para celebrar los comicios ni en cuanto a la composición de la Comisión Electoral. Por último, es necesario señalar que existen entre 200 y 250 zonas, predominantemente albanesas, consideradas calientes, donde nunca han tenido lugar elecciones regulares. En este sentido, el Partido Albanés por la Prosperidad Democrática, un partido pequeño y de tradición pacífica, ha sugerido al Primer Ministro, B. Buckovski, la posibilidad de que se produzca la **observación internacional** en la sede de los partidos varios días antes, durante y después de los comicios.

Oriente Medio

En **Iraq**, la destrucción de la mezquita al-Askari supuso un importante revés para las negociaciones que se estaban llevando a cabo entre las tres facciones políticas iraquíes para la **formación del Gobierno** resultante de las elecciones celebradas a finales de 2005. La salida inmediata de la coalición sunní puso de manifiesto las diferencias irreconciliables de las tres facciones políticas. El **objetivo de la comunidad internacional**, representada principalmente por las fuerzas de ocupación estadounidenses, es la formación de un Gobierno de Unidad Nacional en el que cada uno de los bloques étnicos tenga una parcela de poder y contribuya con sus milicias a la formación de un ejército nacional y una policía unificada. Parece inevitable la formación de un Gobierno central débil que tendrá enormes problemas para mantener la seguridad dada la actual tendencia hacia el regionalismo. En este sentido, es necesario mencionar un estudio publicado por la universidad de Naciones Unidas¹¹ que asegura que los esfuerzos internacionales para restaurar la estabilidad están teniendo un efecto contrario. Por último, un informe realizado por el Ministerio de Trabajo iraquí, en coordinación con el FMI y el PNUD, señaló que **la pobreza se ha incrementado** en un 30% desde abril de 2003 alcanzando a un 20% de la población. Dos millones de iraquíes tienen dificultades para encontrar alimento y refugio y viven con unos ingresos inferiores a los dos dólares diarios. El informe atribuye el incremento de la pobreza al desmantelamiento del sector público, la falta de acceso a la educación y la violencia, hechos que afectan principalmente a la población sunní.

4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación

En este apartado se lleva a cabo un análisis por países de los contextos que han salido de la fase de transición. Durante este período el objetivo es avanzar y consolidar los logros de la etapa anterior, en la que algunos factores claves de la rehabilitación, como la reconciliación, entre otros, han ocupado un segundo plano respecto a aspectos más emergencistas. En esta fase continúa siendo clave supervisar la actuación de los gobiernos electos, por lo que es fundamental el acompañamiento internacional.

¹⁰ International Crisis Group; *Macedonia Wobbling toward Europe* en: http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/balkans/b041_macedonia_wobbling_toward_europe.pdf

¹¹ 'Security Sector Reform and Post-Conflict Peacebuilding' en: <http://www.unu.edu/unupress/2005/securitysectorreform.html#contents>

Rehabilitación posbélica | Barómetro 10

El debate político en **Bosnia y Herzegovina** se centró principalmente en la **reforma constitucional**, que ha sido finalmente acordada por los principales líderes políticos de los siete partidos mayoritarios tras cuatro meses de deliberaciones. Esta reforma busca armonizar el funcionamiento de las instituciones de Gobierno del país con las de la UE, dentro del Acuerdo de Asociación y Estabilización. Aunque aún está pendiente de su aprobación por mayoría simple en el Parlamento, el paquete de reformas facilita el procedimiento parlamentario que sustituye al voto por entidades vigente hasta ahora. Así, la presidencia tripartita será substituida por un Presidente y dos Vicepresidentes, que serán designados de entre los miembros del Parlamento que hayan sido elegidos directamente. Mientras EEUU, que ha jugado un papel importante durante todo el proceso de negociaciones, y la UE se han mostrado satisfechos con estos primeros resultados, algunos analistas políticos han criticado el hecho de que, de nuevo, se haya dejado a la ciudadanía fuera del debate y la toma de decisiones de este proceso de reformas constitucionales. Asimismo, han señalado que a no ser que se redacte una nueva Constitución con un único espacio económico y en la que desaparezcan las entidades no se logrará ningún cambio. La fecha límite para la aprobación de este paquete de reformas es el 2 de abril, principalmente para poder preparar las próximas elecciones generales previstas para octubre.

En **Guatemala** las radios indígenas y comunitarias denunciaron la **persecución** a la que se ven sometidas y han exigido al Gobierno el cumplimiento de los Acuerdos de Paz y las recomendaciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Durante el trimestre, varios representantes de las **emisoras comunitarias** fueron detenidos por la policía quien también decomisó sus equipos de comunicación. Estas radios comunitarias forman parte del Consejo Guatemalteco de Comunicación Comunitaria y llevan a cabo una labor que beneficia a las comunidades, un hecho reconocido por el Ejecutivo y motivo por el cual éste se comprometió hace un año a incorporarlas dentro del marco legal de telecomunicaciones del país. Es interesante destacar que, tanto la policía como los Gobiernos municipales utilizan estas radios para difundir mensajes de interés para la población. *Survival* denunció la falta de acceso equitativo a las ondas de emisión por su elevado precio, un hecho que ha motivado que solamente puedan adquirirlas emisoras evangélicas y estaciones de radio comerciales que sólo utilizan el castellano, una lengua desconocida para muchos indígenas guatemaltecos.

En **Guinea-Bissau** once partidos políticos de la oposición decidieron agruparse y formar el **Frente Republicano Amplio (FRA)** en respuesta a los nombramientos políticos llevados a cabo tras la celebración de elecciones a finales de 2005. El propio partido en el gobierno, el PAIGC, es un reflejo de esta polarización, dado que sus seguidores se dividen entre los que apoyan al Primer Ministro, A. Gomes, designado por el actual Presidente y líder del PAIGC, J. Bernardo Vieira, y los que no. El nombramiento ha sido refrendado por el Tribunal Supremo y, según el portavoz del FRA, esta situación abre el camino para la implantación de una dictadura del Presidente de la República. La misión de construcción de paz de Naciones Unidas en el país, UNOGBIS, ha tratado conjuntamente con la Comunidad de Países de Habla Portuguesa y el ECOWAS de mediar entre el FRA y el Presidente para que negocien sus diferencias de manera constructiva poniendo en marcha unas actividades de mediación que han motivado que algunos representantes de la sociedad civil tomen consciencia de que esta situación de bloqueo político tan sólo puede ser superada a través del diálogo. En este sentido, UNOGBIS ha llevado a cabo un seminario conjunto con el Instituto Nacional de Investigación y Estudio de Guinea Bissau y el proyecto *War-Torn Societies*, con la participación de representantes claves de la sociedad civil, durante el que se han examinado las causas de la actual crisis política y se han propuesto estrategias para fomentar un desenlace positivo de la situación.

En **Rwanda**, se celebraron elecciones a representantes gubernamentales locales. De este modo **las provincias del Norte, Sur, Este, Oeste y Kigali sustituyen a la anterior división en 12 provincias**, abolida a principios de año. El objetivo del Gobierno es diluir las antiguas administraciones en áreas más multiétnicas. Los nuevos líderes locales jugaran un papel importante en los tribunales *Gacaca*, dado que éstos dependen de su cooperación, por lo que a finales del trimestre llevaron a cabo un proceso de formación sobre los mismos. La puesta en marcha de los *Gacaca* se ampliará a todo el país a mediados de abril de 2005, tras la semana de conmemoración del genocidio, durante la que se suspenden muchas de las actividades de

Rehabilitación posbélica | Barómetro 10

Gobierno y de los tribunales. Se espera que esta nueva división administrativa también contribuya al desarrollo comunitario.

En **Kosovo (Serbia y Montenegro)** las **dos reuniones** que se han llevado a cabo durante el trimestre en Viena para debatir acerca de aspectos claves **para la determinación del estatuto** finalizaron sin conclusiones. El proceso de descentralización ocupó el debate principal de esta primera ronda de negociaciones dado que es un elemento clave para garantizar los derechos de las minorías étnicas. Durante los encuentros, Belgrado defendió el derecho de los serbios de Kosovo a formar municipalidades mono étnicas manteniendo estrechos lazos con Belgrado, mientras que Pristina lo ha rechazado por considerar que esto equivaldría a una partición de la provincia. El Secretario General de la ONU publicó el informe periódico sobre la ejecución del mandato de la UNMIK en el que ha señalado la lentitud en la aplicación de los estándares internacionales y la puesta en marcha de procesos políticos de importancia por parte de las instituciones provisionales de Kosovo, en contraste con los avances significativos en los preparativos del proceso para el estatuto de Kosovo.

En **Tayikistán** continuó la **presión del Gobierno sobre los medios de comunicación independientes**. Según organizaciones defensoras de la libertad de prensa, como Reporteros Sin Fronteras o el Comité para la Protección de los Periodistas, y periodistas tayikos, el arma empleada por el Ejecutivo es la burocracia. Así, a principios de enero, el Gobierno suspendió las emisiones de FM de la BBC¹² utilizando como excusa una nueva ley que exige a los medios de comunicación extranjeros el registro en el Ministerio de Justicia para poder solicitar una licencia de emisión. Asimismo, el Gobierno impuso una multa a la televisión independiente *Somonion* que debía pagar para poder recuperar su licencia de emisión. Según el dueño de *Somonion*, el Gobierno elevó el precio de la licencia en un 80%, en castigo por proporcionar espacios de emisión a los partidos de la oposición antes de las últimas elecciones generales de febrero de 2005. Otras televisiones independientes han sufrido presiones similares que las han llevado a la bancarrota. Según el responsable de la Asociación Nacional de la Prensa Independiente de Tayikistán, N. Karshiboev, el Gobierno siempre busca controlar los medios de comunicación antes de los eventos políticos de importancia. Las próximas elecciones presidenciales están previstas para noviembre de 2006.

En cuanto a **Timor Leste**, el Presidente, X. Gusmao, presentó ante Naciones Unidas las principales conclusiones del **informe de la Comisión para la Amistad, la Verdad y la Reconciliación** (CAVR, por sus siglas en portugués). El Presidente explicó los motivos por los que su Gobierno decidió que el informe permanezca aún fuera del alcance de la opinión pública. Para X. Gusmao el informe se puede agrupar en dos áreas principales: la dimensión internacional, que implica el modo en que la comunidad internacional se posiciona ante la cuestión de Timor Leste, y la dimensión interna, que contempla los actos de violencia cometidos contra el pueblo timorés. En cuanto a este último aspecto, concluyó que algunas de las recomendaciones del informe relacionadas con la justicia son demasiado ambiciosas. Como por ejemplo la exigencia a los miembros del Consejo de Seguridad de la ONU, los Gobiernos que vendieron armas a Indonesia y apoyaron su política, así como a los Gobiernos de Indonesia y Portugal el pago de compensaciones a las víctimas. Finalmente, X. Gusmao, apelando a un discurso del Premio Nóbel D. Tutu justificó la no iniciación de un proceso de restitución que podría durar muchos años frente a la necesidad de convivir con Indonesia. Por su parte, la Alianza Nacional por un Tribunal Internacional para Timor Leste destacó en sendas cartas remitidas tanto al Presidente del Gobierno como al Secretario General de la ONU el derecho de los timorese a conocer los hallazgos y recomendaciones de la CAVR. Para la Alianza, todos los que padecieron la violencia política contribuyeron, a través de un proceso doloroso de recuerdo, a la elaboración de este informe creyendo que con ello contribuirían a un proceso de justicia significativo, y por ello apelan a la normativa internacional vigente para recordar al Presidente que no puede impedir la difusión del informe.

¹² La BBC era hasta el momento la única emisora internacional disponible en FM en Tayikistán y dispone de un contrato legal así como de una licencia de emisión para FM desde 2004.

4.3. Otros temas de la agenda

En este apartado se recogen aspectos relacionados con la teoría y el análisis, así como las buenas prácticas y lecciones aprendidas, en un intento de facilitar información que pueda contribuir a enriquecer las posibilidades de la respuesta internacional.

a) Los medios de comunicación como medio para facilitar la apropiación de la población de los procesos de rehabilitación

A menudo se menciona la apropiación de la población y la sociedad civil del proceso de rehabilitación posbélica como uno de los factores claves para el éxito del mismo, sobre todo porque asegura en cierto sentido su sostenibilidad y da legitimidad al mismo. **Para poder asumir un proceso** en primer lugar **hay que conocerlo**, esto es, saber en qué consiste, su finalidad, sus logros y sus impedimentos. Una circunstancia que, en demasiadas ocasiones, es obviada por la comunidad internacional y por aquellos responsables de implementar los proyectos y programas que forman parte de un proceso de rehabilitación posbélica. En un gran número de casos se descuida esta parte con el resultado de que la población desconoce qué es lo que se está haciendo y con qué finalidad. Pero, sobre todo, desconoce sus derechos y obligaciones, lo que permite un espacio amplio para la desinformación, la manipulación con objetivos políticos y la “rumorología”. El gran aliado para contrarrestar estos elementos que juegan en contra de un proceso de rehabilitación y lograr la proximidad y la responsabilidad de la población hacia dicho proceso son los medios de comunicación en su sentido más amplio, esto es, no sólo considerados como proveedores de noticias, sino como educadores y formadores de opinión.

Los medios de comunicación pueden fomentar la apropiación del proceso por parte de la población al: facilitar la información necesaria para poder tomar decisiones basadas en información exacta y veraz, fomentar la responsabilidad de la sociedad hacia el mismo al darle a conocer su evolución, e informar a la población acerca de sus obligaciones y derechos para que puedan hacer un uso adecuado de los mismos. Sin embargo, su capacidad de influencia no se utiliza hasta su máximo potencial.

A modo de ejemplo del alcance de la influencia de los medios, en esta ocasión negativa, baste mencionar dos de los casos más conocidos: el papel jugado por las emisiones radiofónicas de la radio “Mille coline” en la limpieza étnica llevada a cabo en Rwanda, o la manipulación de los medios orquestada por el régimen serbio de S. Milosevic para fomentar el odio étnico. En este sentido es importante señalar que el uso adecuado de los medios de comunicación no sólo puede contribuir a desarticular estas acciones, sino también a la construcción de la paz tras el término de un enfrentamiento armado y a que la población se apropie del proceso de rehabilitación.

b) Comisión para la Consolidación de la Paz

Durante el trimestre, la Comisión establecida a finales de 2005 llevó a cabo el proceso de selección del Comité de Organización, con 31 miembros¹³. El Consejo de Seguridad de la ONU, además de los cinco miembros permanentes, que tienen su puesto asegurado en esta Comisión, designó a Dinamarca y Tanzania. Por su parte, el ECOSOC (cinco miembros) señaló que probablemente asignará un puesto por cada una de las regiones dejando dos rotatorios.

La selección de los 10 miembros procedentes de entre los principales contribuyentes tanto de tropas como financieros ha sido la que presentó más obstáculos, por lo que se designó a los Embajadores de EEUU para elaborar la lista de los principales contribuyentes financieros y al de Jordania para elaborar la correspondiente a los contribuyentes de tropas. Además, los representantes diplomáticos de Jordania y EEUU tenían la responsabilidad de proponer un criterio de selección. Finalmente, los principales contribuyentes financieros son; Japón,

¹³ Véase Alerta 2006 para más detalles acerca de la composición del Comité de Organización.

Rehabilitación posbélica | Barómetro 10

Alemania, Holanda, Italia y Noruega. En cuanto a los países elegidos de entre los principales contribuyentes de tropas éstos son; Nepal, Jordania, Uruguay, Etiopía y Kenya. Estos diez países formarán parte del Comité durante los cuatro primeros años tras los que serán sustituidos por los siguientes en la lista siguiendo un modelo rotatorio.

Aún quedan por elegir siete miembros más que serán designados por la Asamblea General, una vez que terminen de definirse los países que proceden del resto de los grupos, según informó el Presidente de la Asamblea General en una carta dirigida a los países miembros. El Secretario General también señaló la intención de la Asamblea de aprobar una resolución que contenga los criterios que ésta utilizará para llevar a cabo su selección.

Los obstáculos encontrados para designar a los miembros de la Comisión han ocasionado que la primera reunión, prevista para el mes de marzo, se haya tenido que retrasar hasta la primera semana de abril.